COMUNE DI CENTO
PROVINCIA DI FERRARA

Via Marcello Provenzali, 15 - 44042 Cento (FE)
www.comune.cento.fe.it - comune.cento@cert.comune.cento.fe.it

Deliberazione di Giunta Comunale n. 249 del 30/12/2021

Oggetto: *CONVENZIONE PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DEI SERVIZI SOCIO SANITARI TRA IL COMUNE CAPOFILA DI CENTO IN RAPPRESENTANZA DI TUTTI I COMUNI DEL DISTRETTO E L'AZIENDA USL DI FERRARA - PERIODO DAL 01/01/2022 AL 31/12/2024*

L'anno 2021, addì trenta del mese di Dicembre alle ore 16:35 ritualmente convocata dal Sindaco, in via convenzionale presso la sede istituzionale dell'Amministrazione comunale, in modalità video-conferenza, si è riunita con l'intervento dei componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano presenti:

			Presenti	Assenti
1	ACCORSI EDOARDO	Sindaco	Presente	
2	BOZZOLI ROSSANO	Assessore	Presente	
3	PICARIELLO VANINA	Vicesindaco	Presente	
4	PEDACI MARIO	Assessore	Presente	
5	GAIANI CARLOTTA	Assessore	Presente	
6	BIDOLI SILVIA	Assessore	Presente	
7	SALATIELLO VITO	Assessore	Presente	
			7	0

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Dott. Mauro Zuntini il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la seduta, invita gli intervenuti a deliberare e

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamate :

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 27/05/2021 avente ad oggetto: “Documento Unico di Programmazione 2021/2023 - Approvazione” e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 27/05/2021 avente ad oggetto: “Bilancio di Previsione 2021/2023 – Approvazione” e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 98 del 01/01/2021 ad oggetto: “Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 – Assegnazione risorse finanziarie - Approvazione" e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n 125 del 13/07/2021 ad oggetto: “Piano esecutivo di gestione 2021/2023 – Approvazione ed assegnazione obiettivi di gestione, risorse umane e strumentali” e ss.mm.ii.;

Preso atto in generale:

- CHE le disposizioni recate degli articoli 15, della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell’art. 30 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, prevedono rispettivamente la possibilità per le amministrazioni pubbliche di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune ovvero di stipulare apposite convenzioni al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati;queste ultime devono stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie;.
- CHE ai sensi del comma 4, dell’art. 30, del D.Lgs. 267/2000, è data possibilità agli enti convenzionati per lo svolgimento in modo coordinato di funzioni e servizi determinati, di prevedere “la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti all’accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti”
- CHE le disposizioni dell’articolo 14, commi da 25 a 31-*quater* del D.L. 78/2010, convertito nella legge n. 122/2010, come successivamente modificato e integrato dall’art. 19 del D.L. 95/2012, convertito nella legge n. 135/2012, stabiliscono l’obbligo di gestione associata delle funzioni fondamentali per i Comuni;
- CHE la legge regionale 21/2012 recante: “*Misure per assicurare il governo delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza*” stabilisce la disciplina procedimentale ed i criteri sostanziali per l’individuazione delle dimensioni territoriali ottimali ai fini della gestione associata obbligatoria;
- CHE l’art. 7, co. 3, della L.R. 21/2012 prevede l’esercizio associato tra tutti i Comuni dell’ambito ottimale, a prescindere dalla loro popolazione, di almeno tre funzioni tra quelle elencate dall’art. 7 come modificato dalla LR 9/2013 che comprende anche quella relativa ai servizi sociali;
- CHE tutti i Comuni facenti parte dell’ambito ottimale dell’Alto Ferrarese che esauriscono, hanno costituito nell'anno 2014 l’Unione dei Comuni dell’Alto Ferrarese in conformità all’art. 32 TUEL, all’art. 14 d.l. 78/2010 e succ. modifiche e all’art. 19 L.R. 21/2012, come da deliberazione consiliare n 24 del 02/04/2014 e conferito all'Unione la funzione sociale comprensiva dei servizi in oggetto al fine di perseguire l’obiettivo di una gestione ottimale sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, ma che l’Unione non ha avviato la propria attività;

Preso atto in particolare:

- CHE per la conduzione dei servizi sociali e dei servizi socio sanitari è risultato indispensabile continuare a rafforzare il rapporto sinergico tra i Comuni, titolari delle funzioni socio-assistenziali e l’Azienda USL, al fine di rispondere ai bisogni socio-sanitari territoriali, con una organizzazione degli interventi ispirata ai principi dell’integrazione, della qualità e dell’economicità delle risorse impegnate;
- CHE per la salvaguardia e il potenziamento dell’integrazione dei servizi le parti hanno ritenuto indispensabile stipulare atti di convenzionamento, ai sensi delle disposizioni vigenti, nonché, nello specifico, ai sensi dell’art. 7 della L.R. 19/94 così come modificato dall’art. 183 della stessa L.R.

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell’art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

3/99, nonché ai sensi dell'art. 10 della L.R. 2/2003, dettanti norme per l'integrazione delle attività socio-assistenziali e sanitarie;

- CHE tra i Comuni del Distretto Ovest e l'Azienda USL di Ferrara sono state stipulate ai sensi dell'art. 30 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, di cui al D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e nel rispetto dell'autonomia programmatica ed operativa e del ruolo di promozione delle attività di rispettiva competenza, convenzioni per l'integrazione delle prestazioni sociali e sanitarie nel periodo dal 1 giugno 2002 al 31/12/2021 che hanno garantito una gestione integrata dei servizi rivolti all'area delle responsabilità famigliari, della disabilità e non autosufficienza e della povertà ed esclusione sociale;
- CHE gli stessi Comuni hanno riconosciuto nell'arco di validità delle convenzioni il valore e l'importanza della gestione coordinata di tale funzione ed espressa l'intenzione di proseguire tale forma di gestione, delegando la rappresentanza di tutti i Comuni al Comune di Cento per la sua qualità di Comune capofila dell'Ufficio di Piano;
- CHE i medesimi Comuni si sono avvalsi dell'opportunità offerta dalla legge n 178/2020 (legge di bilancio per l'anno 2021), con particolare riferimento all'art. 1 commi dal 797 e successivi, di potenziare il sistema dei servizi sociali comunali, prevedendo l'innalzamento del rapporto tra Assistente Sociale e popolazione residente e chiedendo a copertura dei costi il riconoscimento di un contributo economico a favore del proprio ambito territoriale di cui all'art. 8, co. 3, lettera a) della legge 328/2000 in relazione agli assistenti sociali a tempo indeterminato che saranno assunte in base al dato della popolazione complessiva residente; Tale potenziamento è stato inoltre convalidato dal Comitato di Distretto nella seduta del 24/02/2021;
- CHE nella seduta del Comitato di Distretto del 29/11/2021 è stato deciso il rinnovo della convenzione per la gestione dei servizi socio sanitari tra il Comune capofila di Cento e l'Azienda Usl di Ferrara per il periodo dal 01/02/2022 al 31/12/2024;

Preso atto altresì che :

- al finanziamento degli interventi socio sanitari concorrono territorialmente tutti i Comuni del Distretto Ovest, l'Azienda Usl di Ferrara e la Regione, quest'ultima con risorse destinate alla non autosufficienza quali il FRNA – il FNA – il Fondo "Dopo di Noi" istituito dalla Legge 22 giugno 2016, n.112;
- il Fondo regionale per la non autosufficienza, istituito con l'art. 51 della LR 27/2004, rappresenta un impegno economico, in costante evoluzione e crescita, anche per la rete di servizi e professionalità cui è collegato che ha un duplice obiettivo: da un lato, consolidare e qualificare i "tradizionali" servizi già esistenti, e, dall'altro, sviluppare nuove risposte e interventi soprattutto nell'ambito del mantenimento al domicilio delle persone non autosufficienti e con gravi e gravissime disabilità;
- al Fondo distrettuale per la non autosufficienza è attribuita una contabilità separata ed una destinazione vincolata nell'Ambito del Bilancio dell'Azienda USL;
- detto Fondo fa riferimento alle linee strategiche del Piano sociale e sanitario regionale e rappresenta quindi una parte importante del processo di realizzazione del welfare locale e regionale previsto dallo stesso Piano: Regione, Enti locali, Aziende Usl, terzo settore, volontariato, organizzazioni sindacali, assumono un impegno comune per realizzare il sistema integrato di servizi in favore delle persone non autosufficienti e delle loro famiglie;

Richiamate di seguito le principali disposizioni di legge e direttive regionali che disciplinano il funzionamento del sistema integrato di interventi e servizi sociali, quali:

- la legge 8 novembre 2000, n 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- Legge Regionale 12 marzo 2003, n. 2, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", con particolare riferimento all'art. 38;
- la legge regionale 21 dicembre 2012 n 21 "Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza";
- la legge regionale n 12 del 26/07/2013, "Disposizioni ordinamentali e di riordino delle forme pubbliche di gestione del sistema dei servizi sociali e socio sanitari – Misure di sviluppo e norme di interpretazione autentica in materia di aziende pubbliche di servizi alla persona";
- la legge regionale n 14/2008 "Norme in materia di politiche per le giovani generazioni";
- La Dgr 432/2008 "Approvazione del programma per la promozione e sviluppo degli sportelli sociali";

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

- l’Articolo 23 della Legge Regionale 19 febbraio 2008, n. 4, recante: “Disciplina degli accertamenti della disabilità. Ulteriori norme di semplificazione ed altre disposizioni in materia sanitaria e sociale”;
- la legge 112/2016 “Disposizioni in materia di assistenza in favore delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare”;
- la Dgr 1554/2015 “Linee di indirizzo per la realizzazione di progetti con la metodologia del Budget di salute”;
- la Dgr n. 1423 del 02/10/2017 approvativa delle schede attuative d’intervento e di indirizzi per l’elaborazione dei Piani di Zona Distrettuali per la salute e il benessere sociale 2017/2019;
- la delibera dell’Assemblea Legislativa della Regione ER n. 120 del 12 luglio 2017 approvativa del Piano sociale e sanitario 2017/2019;
- la Dgr n 473 del 12 aprile 2021 "Programma annuale 2021: ripartizione delle risorse del fondo sociale regionale ai sensi della L.R. N 2/2003 e ss.mm.ii. Individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla Deliberazione dell'Assemblea legislativa n 120/2017 e al Decreto Interministeriale del 19 novembre 2020 . Programma attuativo povertà 2021"
- la Dgr n 1283 del 2 agosto 2021 " Approvazione integrazione Fondo sociale regionale Programma attuativo 2021 ai sensi della Delibera di Giunta regionale n 473/2021 - Programma finalizzati"
- la Dgr 1102/2014 “Linee d'indirizzo per la realizzazione degli interventi integrati nell'area delle prestazioni socio-sanitarie rivolte ai minorenni allontanati o a rischio di allontanamento”;
- il DPCM 12/01/2017 di definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza di cui all’art. 1 co. 7 del D.lgs 502/92;
- la Dgr 1904/2011 “Direttiva in materia di affidamento familiare, accoglienza in comunità e sostegno alle responsabilità familiari”;
- La Dgr 1677/2013 “Linee di indirizzo regionali per l’accoglienza e la cura di bambini e adolescenti vittime di maltrattamento/abuso”;
- il DPCM 12/01/2017 di definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza di cui all’art. 1 co. 7 del D.lgs 502/92

Vista altresì la Delibera di Giunta Comunale n 186 del 14/10/2021 approvativa del Piano di zona per la salute e il benessere sociale 2018/2020 e del programma attuativo annuale 2021;

Ritenuto pertanto, di proseguire per il periodo dal 01/01/2022 al 31/12/2024 la realizzazione della gestione in forma associata dei servizi e prestazioni sociali e sanitarie e a rilievo sanitario, tra il Comune capofila di Cento, in rappresentanza di tutti i Comuni del Distretto Ovest e l’Azienda Usl di Ferrara, secondo agli accordi contenuti nella proposta di convenzionamento qui allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto ;

Dato atto inoltre che :

- per tutta la durata della presente convenzione i costi delle prestazioni socio-sanitarie saranno finanziati dai Comuni e dall’Azienda USL, in base alla effettiva competenza, sui rispettivi bilanci previsionali Comunali e Aziendali, con riferimento alle vigenti normative in materia, nonché alle delibere regionali relative alle risorse stanziate per la non autosufficienxa (FRNA/FNA) e relativi accordi distrettuali di utilizzo, all’accreditamento e ad ogni altra disposizione di legge o regolamentare che intervenga a regolamentare la materia ;
- sempre per la durata della convenzione i costi sociali degli interventi sono già state previsti dal Comune capofila di Cento sulle corrispondenti missioni e programmi - annualità 2022 e 2023 del bilancio di previsione 2021/2023, mentre per l'annualità 2024 se ne terrà conto all'atto della predisposizione del prossimo bilancio 2022/2024;

Visto il D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii;

Su proposta dell’Assessore ai Servizi Sociali;

Acquisiti i pareri di cui all’art. 49, primo comma, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Con voti favorevoli ed unanimi

DELIBERA

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell’art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

per i motivi in premessa esposti che qui di seguito si intendono integralmente richiamati:

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quale parte integrante e sostanziale al presente dispositivo;
2. di approvare lo schema di Convenzione qui allegato quale parte integrante e sostanziale che regola i rapporti tra il Comune capofila di Cento, in rappresentanza di tutti i Comuni del Distretto, e l'Azienda Usl di Ferrara, per il periodo dal 01/01/2022 al 31/12/2024 nell'ambito della disciplina dell'esercizio delle prestazioni sanitarie a rilevanza sociale e delle prestazioni sociali a rilevanza sanitaria di cui all'art. 3 *septies* della legge 502/92 e s.m.i. e del D.P.C.M. 29/11/2001 "*Definizione dei livelli essenziali di assistenza*" ed il D.P.C.M. 14.02.2001 "*Atto di indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio–sanitarie*", assegnate rispettivamente, alla titolarità del Servizio Sanitario Nazionale ed a quella dei Comuni che esercitano le funzioni socio-assistenziali ad essi attribuite attraverso i propri Enti Gestori.
3. di autorizzare, in nome e per conto di questa Amministrazione comunale, il Dirigente ai Servizi alla Persona e Culturali alla sottoscrizione della presente convenzione;
4. di dare atto che i costi delle varie prestazioni socio-sanitarie, saranno finanziati da tutti i Comuni e dall'Azienda USL in base alla effettiva competenza sui rispettivi bilanci previsionali Comunali e Aziendali, con riferimento alle vigenti normative in materia, nonché alle delibere regionali relative alle risorse stanziate per la non autosufficienza(FRNA/FNA) e relativi accordi distrettuali sul loro utilizzo, all'accreditamento e ad ogni altra disposizione di legge o regolamentare che intervenga a regolamentare la materia;
5. di dare atto altresì che ogni Comune convenzionato con Cento per la gestione associata dei servizi sociali concorrerà al finanziamento di tali costi con la relativa quota partecipativa di gestione e di personale, che trasferirà annualmente al Comune Capofila di Cento negli importi e alla scadenze stabilite nel relativo atto di convenzionamento, approvato con la delibera consiliare n _____ del_____ valevole per il triennio 2022/2024;
6. di dare atto che tutto il personale dell'Azienda Usl di Ferrara, impegnato nei Servizi Sociali in base all'attuale convenzione, sarà comandato a prestare opera lavorativa presso la Gestione associata dei Servizi Sociali, GAFSA fino al 31/12/2024;
7. di trasmettere copia della presente deliberazione all'Azienda Usl di Ferrara per l'adozione dei rispettivi atti;
8. di pubblicare la presente deliberazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del D.Lgs. 33/2013

Quindi, con voti favorevoli ed unanimi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. 267/2000, stante l'urgenza a provvedere

Il presente atto viene letto, confermato e sottoscritto.

Firma	Firma
Il Presidente	Il Vice Segretario Generale
Dott. Edoardo Accorsi	Dott. Mauro Zuntini

La presente deliberazione, alla data di sottoscrizione, viene pubblicata all'albo pretorio on line del Comune www.comune.cento.fe.it per rimanervi 15 (quindici) giorni consecutivi ai sensi del D.Lgs. 267/2000 Art. 124 Comma 1, e diverrà esecutiva decorsi 10 (dieci) giorni dalla stessa.

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell’art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.