COMUNE DI CENTO

PROVINCIA DI FERRARA

Verbale n° 11 del 17/02/2022

Atti del Consiglio Comunale

Adunanza Pubblica di prima convocazione-seduta Prima

Oggetto: *DUP 2022/2024 SEZIONE STRATEGICA - APPROVAZIONE*

Oggi diciassette Febbraio 2022 alle ore 18:30, in via convenzionale presso la sede istituzionale dell'Amministrazione comunale, in modalità video-conferenza, si è riunito il Consiglio Comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e nei termini regolamentari in sessione Ordinaria di 1^ convocazione.

All'inizio della trattazione dell'oggetto sopra indicato, sono presenti, connessi e riconoscibili sia in audio che in video i seguenti componenti del Consiglio comunale:

			Presenti	Assenti
1	ACCORSI EDOARDO	Sindaco	Presente	
2	FRANCESCHELLI MATTIA	Consigliere	Presente	
3	BERGAMINI PAOLA	Consigliere	Presente	
4	SANDONI ROSA	Vice Presidente	Presente	
5	SALSINI ELEONORA	Consigliere	Presente	
6	LONGO GIACOMO	Consigliere	Presente	
7	PRENDIN VITTORIO	Consigliere	Presente	
8	CORTESI ALESSANDRO	Consigliere	Presente	
9	BONZAGNI ANGELO	Consigliere	Presente	
10	DONATO MASSIMO	Consigliere	Presente	
11	TATTI NICOL	Consigliere	Presente	
12	RIVIELLO LAURA	Consigliere	Presente	
13	FORTINI MATTEO	Consigliere	Presente	
14	RESCA MATTEO	Consigliere	Presente	
15	OTTANI MARCELLO	Consigliere	Presente	
16	TADDIA LUCA	Consigliere	Presente	
17	TOSELLI FABRIZIO	Consigliere	Presente	
18	CALDARONE FRANCESCA	Consigliere	Presente	
19	GUARALDI ALESSANDRO	Consigliere	Presente	
20	MELLONI ALEX	Consigliere	Presente	
21	BRUNO GERLANDO	Consigliere	Presente	
22	CREMONINI BEATRICE	Consigliere	Presente	
23	PETTAZZONI MARCO	Consigliere	Presente	
24	GIBERTI ELISABETTA	Consigliere Anziano	Presente	
25	VERONESI MATTEO	Presidente del Consiglio	Presente	
			25	0

Sono presenti gli Assessori: Bidoli Silvia, Bozzoli Rossano, Salatiello Vito, Gaiani Carlotta, Pedaci Mario, Picariello Vanina
Partecipa alla seduta Il Segretario Generale, Dott. Giuseppe Lavedini.
Presiede il Dott. Matteo Veronesi nella sua qualità di Presidente.
Fungono da scrutatori i Consiglieri: TATTI NICOL, OTTANI MARCELLO, GUARALDI ALESSANDRO
E' presente la responsabile dei servizi finanziari dott.ssa Frapiccini

Il Presidente, riconosciuta valida la seduta per la presenza del prescritto numero legale, invita i consiglieri a trattare l'argomento in oggetto.

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

Relaziona GAIANI che illustra la deliberazione [minuto 56:48 della registrazione]

Alle ore 19,27 esce GUARALDI
Presenti 24

Alle ore 19,32 rientra GUARALDI
Presenti 25

Dopo la relazione intervengono:
SANDONI [minuto 1:08:56 della registrazione]
TOSELLI [minuto 1:15:30 della registrazione]
OTTANI [minuto 1:23:28 della registrazione]
CALDARONE [minuto 1:25:33 della registrazione] che, tra l'altro, esprime solidarietà al Sindaco Accorsi per le scritte offensive su alcuni muri di cui è stato oggetto nei giorni scorsi.
DONATO [minuto 1:30:47 della registrazione]
GIBERTI [minuto 1:33:30 della registrazione]
PEDACI [minuto 1:39:00 della registrazione]
GAIANI [minuto 1:48:53 della registrazione]
PETTAZZONI [minuto 1:57:43 della registrazione]
CALDARONE [minuto 2:06:04 della registrazione]
MELLONI [minuto 2:08:40 della registrazione]
FRANCESCHELLI [minuto 2:11:00 della registrazione]

Non ci sono altri interventi

Pertanto, all'esito della discussione come sopra sinteticamente verbalizzata

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno 24/12/2021 "Differimento al 31 marzo 2022 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali" pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30/12/2021;

PREMESSO CHE

- la programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento. Il processo di programmazione, si svolge nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie e tenendo conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente, richiede il coinvolgimento dei portatori di interesse nelle forme e secondo le modalità definite da ogni ente, si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani futuri riferibili alle missioni dell'ente;

- i documenti nei quali si formalizza il processo di programmazione devono essere predisposti in modo tale da consentire ai portatori di interesse di:

1. conoscere, relativamente a missioni e programmi di bilancio, i risultati che l'ente si propone di conseguire,
2. valutare il grado di effettivo conseguimento dei risultati al momento della rendicontazione;

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

- le finalità e gli obiettivi di gestione devono essere misurabili e monitorabili in modo da potere verificare il loro grado di raggiungimento e gli eventuali scostamenti fra risultati attesi ed effettivi. I risultati riferiti alle finalità sono rilevabili nel medio periodo e sono espressi in termini di impatto atteso sui bisogni esterni quale effetto dell'attuazione di politiche, programmi ed eventuali progetti;

- i caratteri qualificanti della programmazione propri dell'ordinamento finanziario e contabile delle amministrazioni pubbliche, sono:

1. la valenza pluriennale del processo;
2. la lettura non solo contabile dei documenti nei quali le decisioni politiche e gestionali trovano concreta attuazione;
3. la coerenza ed interdipendenza dei vari strumenti della programmazione.

- per assicurare che la programmazione svolga appieno le proprie funzioni: politico–amministrativa, economico-finanziaria ed informativa, occorre dare rilievo alla chiarezza e alla precisione delle finalità e degli obiettivi di gestione, alle risorse necessarie per il loro conseguimento e alla loro sostenibilità economico-finanziaria, sociale ed ambientale;

DATO ATTO che il nuovo ordinamento contabile, rafforzando il ruolo della programmazione, ha previsto la compilazione di un unico documento predisposto a tal fine e precisamente il DUP - Documento Unico di Programmazione, novellando l'art. 151 del Testo Unico degli Enti Locali che testualmente recita:*" Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";*

RICHIAMATO, a tal fine, il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), il quale prevede che:

- Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;

RICHIAMATO altresì il vigente regolamento di contabilità dell'Ente con particolare riferimento all'art. 5 rubricato "Documento Unico di Programmazione":

1. Il Documento unico di programmazione:
- ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente;
- è composto dalla Sezione strategica della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario;
- costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.
2. Il Documento unico di programmazione è predisposto a cura di tutti i dirigenti e responsabili dei servizi, per le rispettive competenze, con il coordinamento del Segretario comunale nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato 4.1 del decreto legislativo 118/2011 e successive modificazioni.

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

3. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta approva e presenta al Consiglio mediante deposito della deliberazione in Segreteria e relativa comunicazione ai capigruppo consiliari anche per via telematica, la Sezione Strategica del DUP (SeS) per la conseguente deliberazione consigliare da adottarsi entro 60 giorni e comunque entro il giorno precedente il termine ultimo per la presentazione della nota di aggiornamento del DUP. La deliberazione del Consiglio concernente il DUP può tradursi:
1. in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenta gli indirizzi strategici del Consiglio;
2. in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento della Sezione Strategica.
3.bis Nel caso in cui alla data del 31 luglio risulti insediata una nuova amministrazione il termine per l'approvazione della SeS del DUP è fissato entro 90 giorni dal temine statutario di approvazione delle linee programmatiche di mandato. Tale termine in ogni caso non deve essere successivo a quello fissato per l'approvazione dello schema di bilancio.
4. Entro il 15 novembre di ciascun anno, e comunque in occasione della deliberazione con cui si approva lo schema dei delibera di Bilancio di Previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio, mediante deposito in Segreteria della deliberazione e relativa comunicazione ai capigruppo consiliari anche per via telematica, la Sezione Operativa del DUP (SeO) e l'eventuale nota di aggiornamento della Sezione Strategica, per la conseguente deliberazione consigliare da adottarsi entro i termini per l'approvazione del Bilancio di Previsione. La deliberazione di Giunta è inviata altresì all'Organo di revisione contabile che darà atto dell'attendibilità e veridicità della quantificazione delle risorse a disposizione e della coerenza interna ed esterna del DUP nella relazione al Bilancio di Previsione.
5. Il parere di regolarità tecnica è rilasciato da tutti i responsabili dei servizi che saranno coinvolti nella realizzazione dei programmi e progetti.
6. Il parere del responsabile del servizio finanziario nella Sezione Strategica (SeS) del DUP non è richiesto, mentre il parere nella Sezione operativa (SeO) deve osservare gli effetti finanziari complessivi conseguenti alla realizzazione dei progetti/azioni e non necessariamente l'equilibrio di bilancio che invece dovrà essere conseguito nella fase di redazione del bilancio di previsione.
7. Qualora norme di legge dilazionino i termini di deliberazione di Bilancio, le scadenze di cui ai commi precedenti sono prorogate di pari data
8. Successivamente all'approvazione della nota di aggiornamento del DUP, tutte le variazioni agli atti di programmazione, anche settoriali, inclusi nel documento si intendono automaticamente come variazioni al DUP. Richiede una specifica deliberazione consigliare di variazione al DUP la modifica degli obiettivi programmatici e le modalità di realizzazione degli stessi.

VISTA la deliberazione di Consiglio comunale n. 78 del 15/11/2021 con la quale è stata effettuata la puntuale ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, disposta ai sensi del punto 4.2, lett. a) del principio contabile della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 nonché ai sensi dell'art. 147-ter, comma 2, del d.Lgs. n. 267/2000, la quale è riportata nell'allegato B) al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che con delibera 90 del 29/11/2021 il Consiglio ha approvato le linee programmatiche di mandato per il quinquennio 2021/2026 del Comune di Cento, relative alle azioni e ai progetti da realizzare durante il mandato politico-amministrativo, allegato C) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, riportante per ciascuna linea programmatica il riferimento alle Missioni di cui al D.Lgs. 118/2011, nonché l'indicazione delle Missioni di riferimento del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), quale elemento di raccordo e coerenza con le azioni dello stesso PNRR, dando atto che le stesse costituiranno, in relazione al loro periodo di attuazione, base di riferimento per:

- la predisposizione del Documento Unico di Programmazione degli esercizi corrispondenti
- la predisposizione dei Bilanci di previsione degli esercizi corrispondenti
- la predisposizione dei Piani Esecutivi di Gestione da parte della Giunta Comunale per gli esercizi corrispondenti

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

RILEVATO che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla revisione degli indirizzi strategici per la formulazione del bilancio di previsione finanziario 2022/2024;

VISTA delibera di Giunta comunale n. 13 del 17 gennaio 2022 con al quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2022/2024 nella Sezione Strategica;

DATO ATTO che in data 28 gennaio 2022 è stato presentato al Consiglio mediante deposito in Segreteria della succitata deliberazione di Giunta comunale n. 13/2022 comunicata ai capo gruppo consiliari per via telematica con nota prot. 0004855/2022;

DATO ATTO altresì che il Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2022/2024 nella Sezione Strategica è stato presentato alla Commissione prima "Bilancio, Affari Economici, Affari Generali, Risorse" il giorno 9 febbraio 2022;

RITENUTO opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione della della Sezione strategica del Documento Unico di Programmazione 2022/2024 per il periodo di mandato, allegato sub A) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, rinviando la definizione dei programmi operativi e dei relativi obiettivi alla Nota di Aggiornamento del DUP coerentemente con le disposizioni di proroga del bilancio di previsione finanziario 2022/2024;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica da parte di tutti i Dirigenti dell'Ente e del Segretario Genarale , previsti dall'art. 49, I comma del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011,

VISTO lo Statuto Comunale;

Con la seguente votazione espressa per appello nominale con il seguente esito:
PRESENTI E VOTANTI N. 25
VOTI FAVOREVOLI N. 16
CONTRARI N. 1 (Melloni)
ASTENUTI N. 8 (Caldarone, Guaraldi, Toselli, Bruno, Cremonini, Pettazzoni, Giberti, Veronesi)

DELIBERA

1) di approvare il DUP 2022/2024 - Sezione Strategica, nel testo allegato sub A) al presente atto parte integrante e sostanziale, riservandosi ogni modifica ed integrazione da adottarsi entro il giorno precedente il termine ultimo per la presentazione della nota di aggiornamento del DUP;
2) di rinviare la definizione dei programmi operativi e dei relativi obiettivi alla nota di aggiornamento del DUP coerentemente con le disposizioni di proroga del bilancio di previsione finanziario 2022/2024

Quindi, con separata votazione espressa per appello nominale con il seguente esito:
PRESENTI E VOTANTI N. 25
VOTI FAVOREVOLI N. 25

DELIBERA

l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, stante la necessità di provvedere al più presto all'approvazione dei documenti programmatori.

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

Tutti gli interventi effettuati in aula consiliare nel corso del dibattito relativo al presente provvedimento sono riportati in testo integrale nella registrazione, conservata agli atti dell'odierno Consiglio Comunale.

Il presente atto viene letto, confermato e sottoscritto.

Firma Il Presidente Dott. Matteo Veronesi	Firma Il Segretario Generale Dott. Giuseppe Lavedini

---

La presente deliberazione, alla data di sottoscrizione, viene pubblicata all'albo pretorio on line del Comune www.comune.cento.fe.it per rimanervi 15 (quindici) giorni consecutivi ai sensi del D.Lgs. 267/2000 Art. 124 Comma 1, e diverrà esecutiva decorsi 10 (dieci) giorni dalla stessa.

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.