



COMUNE DI CENTO

PROVINCIA DI FERRARA

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 13/04/2022

Oggetto: RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETT. A), DEL DLGS N. 267 DEL 18 AGOSTO 2000 E SS.MM.II., IN ESECUZIONE DELLA SENTENZA DELLA CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA N. 3099/2021

Il giorno tredici Aprile 2022 alle ore 18:30, nella sala delle adunanze presso Palazzo del Governatore – Via Guercino 39 – Cento, si è riunito il Consiglio Comunale convocato, con avvisi inviati nei modi e nei termini regolamentari, in sessione Ordinaria di 1^a convocazione, prima seduta.

All'inizio della trattazione dell'oggetto sopra indicato sono presenti i seguenti componenti del Consiglio Comunale:

N.	Nominativo	Carica	Presenti	Assenti
1	ACCORSI EDOARDO	Sindaco	Presente	
2	FRANCESCHELLI MATTIA	Consigliere	Presente	
3	BERGAMINI PAOLA	Consigliere	Presente	
4	SANDONI ROSA	Vice Presidente	Presente	
5	SALSINI ELEONORA	Consigliere	Presente	
6	LONGO GIACOMO	Consigliere	Presente	
7	PRENDIN VITTORIO	Consigliere	Presente	
8	CORTESI ALESSANDRO	Consigliere		Assente
9	BONZAGNI ANGELO	Consigliere	Presente	
10	DONATO MASSIMO	Consigliere	Presente	
11	TATTI NICOL	Consigliere	Presente	
12	RIVIELLO LAURA	Consigliere	Presente	
13	FORTINI MATTEO	Consigliere	Presente	
14	RESCA MATTEO	Consigliere	Presente	
15	OTTANI MARCELLO	Consigliere	Presente	
16	TADDIA LUCA	Consigliere	Presente	
17	TOSELLI FABRIZIO	Consigliere		Assente
18	CALDARONE FRANCESCA	Consigliere	Presente	
19	GUARALDI ALESSANDRO	Consigliere	Presente	
20	MELLONI ALEX	Consigliere	Presente	
21	BRUNO GERLANDO	Consigliere	Presente	
22	CREMONINI BEATRICE	Consigliere		Assente G.
23	PETTAZZONI MARCO	Consigliere	Presente	
24	GIBERTI ELISABETTA	Consigliere Anziano		Assente G
25	VERONESI MATTEO	Presidente del Consiglio	Presente	
			21	4

Sono presenti gli Assessori: BIDOLI SILVIA, BOZZOLI ROSSANO, SALATIELLO VITO, PEDACI MARIO, PICARIELLO VANINA

Partecipa alla seduta Il Segretario Generale, Dott. Giuseppe Lavedini

Presiede il Dott. Matteo Veronesi nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: LONGO GIACOMO, BONZAGNI ANGELO, PETTAZZONI MARCO

Il Presidente, riconosciuta valida la seduta per la presenza del prescritto numero legale, invita i consiglieri a trattare l'argomento in oggetto.

Relaziona in Sindaco Accorsi [minuto 1:50:45 della registrazione]

Non ci sono interventi.

Pertanto, all'esito della relazione come sopra sinteticamente verbalizzata

IL CONSIGLIO COMUNALE

Viste:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 31/03/2022 ad oggetto "*Documento Unico di Programmazione 2022/2024 – Approvazione*";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 31/03/2022 ad oggetto "*Bilancio di Previsione 2022/2024 – Approvazione*";

Premesso che:

- con ricorso per procedimento sommario di cognizione ex art. 702 bis c.p.c., prot. 10616 del 23/02/2018, innanzi al Tribunale di Ferrara, la società cooperativa CIDAS a r.l. ha chiesto di accertare se l'obbligo di pagamento di € 121.124,95, quale corrispettivo per prestazioni rese da CIDAS a favore di due minori ospitati presso la struttura a Santa Maria Codifume, fosse a carico del Comune di Cento o dell'azienda ULSS 18 di Rovigo;
- tale ricorso é stato rivolto al Comune di Cento, quale Comune capofila della Gestione Associata Intercomunale dei Servizi Socio Assistenziali, ma tutti gli effetti della vertenza sarebbero ricaduti, ai sensi della convenzione ex art. 30 del TUEL, sul Comune di Terre del Reno per competenza territoriale;
- con atto di Giunta Comunale n. 95 del 12/04/2018, si è tra l'altro deliberato di autorizzare il Sindaco del Comune di Cento, quale Comune capofila della Gestione Associata Intercomunale dei servizi Socio Assistenziali, a costituirsi nel giudizio suddetto, dando atto che gli oneri di spesa sostenuti dal Comune di Cento per la vertenza in argomento erano a carico del Comune di Terre del Reno, attraverso la rendicontazione delle spese sostenute per la gestione associata delle funzioni socio assistenziali, come previsto nell'apposita convenzione;
- con ordinanza prot. 40728 del 31/07/2018, il Tribunale di Ferrara, ha condannato l'ULSS 5 Polesana (prima denominata Azienda ULSS 18 di Rovigo) a pagare a CIDAS la somma di € 121.124,95, oltre interessi legali dalla domanda al saldo, con competenze e spese di lite;
- l'Azienda ULSS 5 Polesana, già Azienda ULSS 18 di Rovigo, con atto di citazione innanzi la Corte d'Appello di Bologna, ex art. 702 quater c.p.c., prot. 49169 del 21/09/2018, contro CIDAS Soc. Coop. a r.l. e contro il Comune di Cento, ha richiesto la riforma dell'ordinanza ex art. 702 bis c.p.c. del Tribunale di Ferrara prot. 40728/2018 sopra indicata;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 231 del 22/11/2018, si è espresso l'indirizzo di resistere nel giudizio contro l'atto di citazione innanzi alla Corte d'Appello di Bologna, prot. 49169/2018, dando atto tra l'altro che gli oneri di spesa sostenuti dal Comune di Cento per la vertenza d'appello sarebbero stati a carico del Comune di Terre del Reno, in quanto, per competenza territoriale, su tale Ente sarebbero ricaduti tutti gli effetti della pronuncia giurisdizionale, attraverso la rendicontazione delle spese sostenute per la gestione associata delle funzioni socio assistenziali, così come era previsto nell'apposita convenzione di cui alla Delibera di Consiglio n. 19 del 29/03/2018 e come tuttora previsto nella convenzione vigente di cui alla Delibera di Consiglio n. 99 del 29/12/2021;

Preso atto che con prot. 69409 del 16/12/2021 l'avvocato del Comune, Prof. Avv. Leonardo Zanetti, ha trasmesso la sentenza di Corte d'Appello di Bologna n. 3099/2021, che

- "*in accoglimento dell'appello proposto da Azienda ULSS 5 Polesana e avverso l'ordinanza emessa ex art. 702 bis c.p.c. emessa del Tribunale di Ferrara nonché in riforma di quest'ultima, condanna il Comune di Cento al pagamento a favore di CIDAS so. Coop. a r.l.*

dell'importo di € 121.124,95, oltre interessi legali dalla domanda al saldo;

- *dichiara interamente compensate tra le parti le spese di lite di entrambi i gradi del giudizio.*”;

Preso atto inoltre che:

- il Comune di Terre del Reno, previa trasmissione della sentenza sopraindicata e del relativo parere legale, con nota prot. 4401 del 27/01/2022, ha comunicato che la propria Giunta Comunale, nella seduta del 26/01/2022, ha espresso parere favorevole per il ricorso in Cassazione, confermando altresì l'incarico al Prof. Avv. Leonardo Zanetti;
- la Giunta del Comune di Cento con deliberazione n. 22 del 10/02/2022 ha espresso parere favorevole in ordine al proporre ricorso innanzi alla Suprema Corte di Cassazione, avverso la sentenza della Corte di Appello di Bologna n. 3099/2021, nella vertenza contro Azienda ULSS 5 Polesana e CIDAS soc. coop. a r.l., riguardo al pagamento di rette per minori in carico ai servizi socio-assistenziali, pertanto si procederà in tal senso;

Considerato che:

- con comunicazione Prot. 14479 del 15/03/2022, l'Avv. Luigi Vezzani, quale legale di CIDAS soc. coop. a r.l., ha trasmesso al Comune di Cento la richiesta di pagamento delle somme, disposte con la sentenza della Corte d'Appello di Bologna sopra indicata, che risultano dettagliate come segue:

- *“per sorte capitale al lordo delle ritenute di legge: € 121.124,95*
- *per interessi legali fino alla data del pagamento € 802,08 (come da allegato mandato di pagamento)*
- *per ulteriori interessi calcolati fino al 7/03/2022 € 695,06*
- *PER TOTALI € 122.622,09”;*

- che detta sentenza è stata notificata al Comune con formula esecutiva in data 14/02/2022;

Considerato, inoltre, che con comunicazione Prot. 14389 del 14/03/2021, il Comune di Cento ha trasmesso al Comune di Terre del Reno la nota pervenuta dal legale di CIDAS soc. coop. a r.l., rammentando al destinatario della comunicazione:

- di agire in qualità di capofila della G.A.F.S.A. e che gli effetti della vertenza gravano interamente sul medesimo Comune di Terre del Reno per competenza territoriale;
- di non aver rinunciato mediante il pagamento *de quo* a proporre ricorso in Cassazione, incaricando a tal fine il Prof. Avv. Leonardo Zanetti, e che il pagamento diretto alla ULSS 5 Polesana non dimostra alcuna acquiescenza del disposto della Corte d'Appello, ma rileva al solo fine di arginare la maggiorazione delle spese a titolo di interessi legali;

Vista la Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG della Corte dei Conti, sezione Autonomie, *“Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, con specifico riguardo alla regolamentazione contabile di quelli rivenienti da sentenze esecutive di cui all'art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL”*, che enuncia il principio di diritto *“Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento”*;

Valutato che la situazione sopra enunciata costituisce debito fuori bilancio a norma dell'art. 194 del D.Lgs. 267/2000, co. 1, lett. a), e che conseguentemente sussiste l'obbligo di procedere al riconoscimento della legittimità di tale debito fuori bilancio in considerazione degli elementi costitutivi sinora richiamati, come derivanti dalla sentenza esecutiva sopra menzionata;

Dato atto che il richiamato art. 194 recita testualmente:

“art. 194. Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio

1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) *sentenze esecutive; ...*”;

Tenuto conto che dette spese sono in carico al Comune di Terre del Reno che provvederà al trasferimento della somma nell'ambito del budget della gestione associata;

Verificato che, con comunicazione prot. 16180 del 22/03/2022, il Comune di Terre del Reno ha confermato la disponibilità delle somme tra gli accantonamenti del Risultato di gestione del bilancio in corso di approvazione e che autorizza l'ente a liquidarle a valere sulle risorse del bilancio della GAFSA dell'esercizio 2022;

Accertato che:

- il riconoscimento del debito fuori bilancio in oggetto trova copertura per € 121.124,95 oltre interessi legali dalla domanda al saldo alla codifica 12031.03.23737 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2022;
- che la sopracitata somma, pari ad € 121.124,95 oltre interessi legali dalla domanda al saldo, sarà rimborsata dal Comune di Terre Reno nell'ambito della convenzione per la gestione associata delle funzioni socio assistenziali e verrà imputata alla codifica 30500.02.058193 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2022;

Considerato che la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL nonché i principi generali dell'ordinamento:

- impongono agli amministratori ed ai funzionari degli enti locali di evidenziare con tempestività le passività insorte derivanti dai debiti fuori bilancio;
- in presenza dei presupposti disciplinati dalla legge, obbligano i singoli enti ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, riconducendo al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria, maturato al di fuori delle normali procedure di programmazione e di gestione delle spese, riportando in equilibrio la gestione;
- evitano la formazione di oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile ex art. 2041 c.c. verso l'Ente nei limiti dell'arricchimento da questi conseguito;

Richiamati:

- l'art. 239 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267, così come modificato dal D.L.174/2012 convertito con la L.213/2012, che individua, tra le funzioni dell'organo di revisione, i pareri sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni;
- l'art. 76 del vigente Regolamento di contabilità sull'espressione del parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

Visti:

- il vigente Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 107/2015 e da ultimo modificato e riapprovato integralmente con deliberazione di Consiglio Comunale n. 119 del 30/12/2019;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 99 de 27/12/2021 con la quale è stata approvata la convenzione che regola i rapporti della Gestione Associata di Funzioni Socio Assistenziali;
- il vigente Statuto Comunale;
- il D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;

Acquisito, ai sensi dell'art 239 del TUEL, il parere del Collegio dei Revisori alla deliberazione, pervenuto in data 04/04/2022 e registrato a prot. Generale al n. 18456, allegato parte integrante e sostanziale;

Acquisiti i pareri favorevoli allegati, espressi ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento;

Su proposta del Sindaco;

Con votazione espressa per alzata di mano che dà il seguente esito:

PRESENTI E VOTANTI N. 21
VOTI FAVOREVOLI N. 21

DELIBERA

1. di riconoscere, ai sensi dell'art. 194, co. 1, lett. a), del D.Lgs. 267/2000 e in esecuzione della sentenza n. 3099/2021, emessa dalla Corte d'appello di Bologna, la legittimità del seguente debito fuori bilancio: € 121.124,95 oltre interessi legali dalla domanda al saldo;
2. di dare atto che la relativa spesa trova copertura alla codifica 12031.03.23737 del bilancio di previsione 2022-2024 esercizio 2022;
3. di dare atto che la somma di cui al punto uno sarà rimborsata dal Comune di Terre Reno nell'ambito della convenzione per la gestione associata delle funzioni socio assistenziali e verrà imputata alla codifica 30500.02.058193 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2022;
4. di dare atto che le somme disposte con la sentenza della Corte d'Appello di Bologna – Terza Sez. Civile – n. 3099/2021, a favore di CIDAS soc. coop. a r.l., saranno corrisposte dal Comune di Cento, con imputazione delle stesse nella quota di Bilancio relativo alla G.A.F.S.A. e che saranno poste a carico del Comune di Terre del Reno nell'ambito dei costi di gestione come previsto nell'atto di convenzionamento approvato con Delibera consigliere n. 99 del 27/12/2021 e come da nota comunicazione prot. 16180 del 22/03/2022;
5. di rinviare al Servizio Gestione Associata Funzioni Socio Assistenziali (G.A.F.S.A.) l'emissione dei successivi provvedimenti, nonché l'assunzione dei necessari accertamenti in entrata e impegni di spesa;
6. di dare atto che, trattandosi di debito derivante da sentenza, il riconoscimento avviene lasciando impregiudicato il diritto per l'Ente di impugnare l'esito del giudizio da cui deriva il debito stesso;
7. di trasmettere il presente atto alla competente Procura della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 27/12/2002, n.289.

Quindi, con successiva votazione espressa per alzata di mano col seguente esito:

PRESENTI E VOTANTI N. 21
VOTI FAVOREVOLI N. 21

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, rilevata l'urgenza di provvedere in merito a quanto deliberato.

Tutti gli interventi effettuati nel corso del dibattito relativo al presente provvedimento sono riportati in testo integralmente nella registrazione audiovideo, conservata agli atti dell'odierno Consiglio Comunale.

Il presente atto viene letto, confermato e sottoscritto.

Firma
Il Presidente
Dott. Matteo Veronesi

Firma
Il Segretario Generale
Dott. Giuseppe Lavedini

La presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio online del Comune all'indirizzo www.comune.cento.fe.it per rimanervi quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e diverrà esecutiva decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.