

COMUNE DI CENTO- COLLEGIO DEI REVISORI

VERBALE DEL 01 APRILE 2022 (n. 11/2022)

Il giorno 1 del mese di aprile dell'anno 2022 dalle ore 15:00 i componenti del Collegio dei Revisori del Comune di Cento:

Presidente	Dott.	Franco Battistini
Componente	Dott.ssa	Licia Monari
Componente	Dott.	Andrea Zurla

si sono riuniti in conferenza telefonica per valutare ed esprimere il proprio parere sulla seguente Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale:

Proposta di deliberazione di Consiglio n. 33 del 31/03/2022 avente ad oggetto: **“RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA’ DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL’ART. 194, COMMA 1, LETT. A), DEL DLGS N. 267 DEL 18 AGOSTO 2000 E SS.MM.II., IN ESECUZIONE DELLA SENTENZA DELLA CORTE D’APPELLO DI BOLOGNA N. 3072/2018 R.G., DEL 9.12.2021.”**

Il Collegio presa visione e analizzata la suddetta proposta di deliberazione di Consiglio n. 33 ricevuta tramite mail in data 31 marzo 2022, corredata della seguente documentazione:

- 1) Parere di regolarità contabile e tecnica a firma del dirigente dott. Zuntini Mauro del 31/03/2022;

Vista la premessa che prevede :

- ☐ con ricorso per procedimento sommario di cognizione ex art. 702 bis c.p.c., prot. 10616 del 23/02/2018, innanzi al Tribunale di Ferrara, la società cooperativa CIDAS a r.l. ha chiesto di accertare se l'obbligo di pagamento di € 121.124,95, quale corrispettivo per prestazioni rese da CIDAS a favore di due minori ospitati presso la struttura a Santa Maria Codifiume, fosse a carico del Comune di Cento o dell'azienda ULSS 18 di Rovigo;
- ☐ tale ricorso é stato rivolto al Comune di Cento, quale Comune capofila della Gestione Associata Intercomunale dei Servizi Socio Assistenziali, ma tutti gli effetti della vertenza sarebbero ricaduti, ai sensi della convenzione ex art. 30 del TUEL, sul Comune di Terre del Reno per competenza territoriale;
- ☐ con atto di Giunta Comunale n. 95 del 12/04/2018, si è tra l'altro deliberato di autorizzare il Sindaco del Comune di Cento, quale Comune capofila della Gestione Associata Intercomunale dei servizi Socio Assistenziali, a costituirsi nel giudizio suddetto, dando atto che gli oneri di spesa sostenuti dal Comune di Cento per la vertenza in argomento erano a carico del Comune di Terre del Reno, attraverso la rendicontazione delle spese sostenute per la gestione associata delle funzioni socio assistenziali, come previsto nell'apposita convenzione;
- ☐ con ordinanza prot. 40728 del 31/07/2018, il Tribunale di Ferrara, ha condannato l'ULSS 5 Polesana (prima denominata Azienda ULSS 18 di Rovigo) a pagare a CIDAS la somma di € 121.124,95, oltre interessi legali dalla domanda al saldo, con competenze e spese di lite;

COMUNE DI CENTO
c_c469_A00 - PG

E

"COPIA DELL'ORIGINALE DIGITALE"

Protocollo N.0018456/2022 del 04/04/2022
Firmatario: FRANCO BATTISTINI, LICIA MONARI, ANDREA ZURLA
Allegato N.1: VERBALE 11 PROPOSTA CONSIGLIO 33.PDF.P7M

- l'Azienda ULSS 5 Polesana, già Azienda ULSS 18 di Rovigo, con atto di citazione innanzi la Corte d'Appello di Bologna, ex art. 702 quater c.p.c., prot. 49169 del 21/09/2018, contro CIDAS Soc. Coop. a r.l. e contro il Comune di Cento, ha richiesto la riforma dell'ordinanza ex art. 702 bis c.p.c. del Tribunale di Ferrara prot. 40728/2018 sopra indicata;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 231 del 22/11/2018, si è espresso l'indirizzo di resistere nel giudizio contro l'atto di citazione innanzi alla Corte d'Appello di Bologna, prot. 49169/2018, dando atto tra l'altro che gli oneri di spesa sostenuti dal Comune di Cento per la vertenza d'appello sarebbero stati a carico del Comune di Terre del Reno, in quanto, per competenza territoriale, su tale Ente sarebbero ricaduti tutti gli effetti della pronuncia giurisdizionale, attraverso la rendicontazione delle spese sostenute per la gestione associata delle funzioni socio assistenziali, così come era previsto nell'apposita convenzione di cui alla Delibera di Consiglio n. 19 del 29/03/2018 e come tuttora previsto nella convenzione vigente di cui alla Delibera di Consiglio n. 99 del 29/12/2021;

Preso atto che con prot. 69409 del 16/12/2021 l'avvocato del Comune, Prof. Avv. Leonardo Zanetti, ha trasmesso la sentenza di Corte d'Appello di Bologna n. 3099/2021 R.G. del 9/12/2021, che

1. *“in accoglimento dell'appello proposto da Azienda ULSS 5 Polesana e avverso l'ordinanza emessa ex art. 702 bis c.p.c. emessa del Tribunale di Ferrara nonché in riforma di quest'ultima, condanna il Comune di Cento al pagamento a favore di CIDAS so. Coop. a r.l. dell'importo di € 121.124,95, oltre interessi legali dalla domanda al saldo;*
2. *dichiara interamente compensate tra le parti le spese di lite di entrambi i gradi del giudizio.”;*

Preso atto inoltre che:

- il Comune di Terre del Reno, previa trasmissione della sentenza sopraindicata e del relativo parere legale, con nota prot. 4401 del 27/01/2022, ha comunicato che la propria Giunta Comunale, nella seduta del 26/01/2022, ha espresso parere favorevole per il ricorso in Cassazione, confermando altresì l'incarico al Prof. Avv. Leonardo Zanetti;
- la Giunta del Comune di Cento con deliberazione n. 22 del 10/02/2022 ha espresso parere favorevole in ordine al proporre ricorso innanzi alla Suprema Corte di Cassazione, avverso la sentenza della Corte di Appello di Bologna n. 3099/2021 R.G. in data 9/12/2021, nella vertenza contro Azienda ULSS 5 Polesana e CIDAS soc. coop. a r.l., riguardo al pagamento di rette per minori in carico ai servizi socio-assistenziali, pertanto si procederà in tal senso;

Considerato che:

- con comunicazione Prot. 14479 del 15/03/2022, l'Avv. Luigi Vezzani, quale legale di CIDAS soc. coop. a r.l., ha trasmesso al Comune di Cento la richiesta di pagamento delle somme, disposte con la sentenza della Corte d'Appello di Bologna sopra indicata, che risultano dettagliate come segue:

- *“per sorte capitale al lordo delle ritenute di legge: € 121.124,95*
- *per interessi legali fino alla data del pagamento € 802,08 (come da allegato mandato di pagamento)*
- *per ulteriori interessi calcolati fino al 7/03/2022 € 695,06*

- *PER TOTALI € 122.622,09”;*
- che detta sentenza è stata notificata al Comune con formula esecutiva in data 14/02/2022;

Considerato, inoltre, che con comunicazione Prot. 14389 del 14/03/2021, il Comune di Cento ha trasmesso al Comune di Terre del Reno la nota pervenuta dal legale di CIDAS soc. coop. a r.l., rammentando al destinatario della comunicazione:

- di agire in qualità di capofila della G.A.F.S.A. e che gli effetti della vertenza gravano interamente sul medesimo Comune di Terre del Reno per competenza territoriale;
- di non aver rinunciato mediante il pagamento *de quo* a proporre ricorso in Cassazione, incaricando a tal fine il Prof. Avv. Leonardo Zanetti, e che che il pagamento diretto alla ULSS 5 Polesana non dimostra alcuna acquiescenza del disposto della Corte d’Appello, ma rileva al solo fine di arginare la maggiorazione delle spese a titolo di interessi legali;

Vista la Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG della Corte dei Conti, sezione Autonomie, *“Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, con specifico riguardo alla regolamentazione contabile di quelli rivenienti da sentenze esecutive di cui all’art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL”*, che enuncia il principio di diritto *“Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall’approvazione da parte del Consiglio dell’Ente della relativa deliberazione di riconoscimento”*;

Valutato che la situazione sopra enunciata costituisce debito fuori bilancio a norma dell’art. 194 del D.Lgs. 267/2000, co. 1, lett. a), e che conseguentemente sussiste l’obbligo di procedere al riconoscimento della legittimità di tale debito fuori bilancio in considerazione degli elementi costitutivi sinora richiamati, come derivanti dalla sentenza esecutiva sopra menzionata;

Dato atto che il richiamato art. 194 recita testualmente:

“art. 194. Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio

1. Con deliberazione consiliare di cui all’articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) sentenze esecutive; ...”;

Tenuto conto che dette spese sono in carico al Comune di Terre del Reno che provvederà al trasferimento della somma nell’ambito del budget della gestione associata;

Preso atto che, con comunicazione prot. 16180 del 22/03/2022, il Comune di Terre del Reno ha confermato la disponibilità delle somme tra gli accantonamenti del Risultato di gestione del bilancio in corso di approvazione e che autorizza l’ente a liquidarle a valere sulle risorse del bilancio della GAFSA dell’esercizio 2022;

Preso atto inoltre che:

- il riconoscimento del debito fuori bilancio in oggetto trova copertura per € 121.124,95 oltre interessi legali dalla domanda al saldo alla codifica 12031.03.23737 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2022;
- che la sopracitata somma, pari ad € 121.124,95 oltre interessi legali dalla domanda al saldo, sarà rimborsata dal Comune di Terre Reno nell’ambito della convenzione per la gestione associata delle funzioni socio assistenziali e verrà

imputata alla codifica 30500.02.058193 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2022;

Considerato che la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL nonché i principi generali dell'ordinamento:

- impongono agli amministratori ed ai funzionari degli enti locali di evidenziare con tempestività le passività insorte derivanti dai debiti fuori bilancio;
- in presenza dei presupposti disciplinati dalla legge, obbligano i singoli enti ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, riconducendo al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria, maturato al di fuori delle normali procedure di programmazione e di gestione delle spese, riportando in equilibrio la gestione;
- evitano la formazione di oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile ex art. 2041 c.c. verso l'Ente nei limiti dell'arricchimento da questi conseguito;

VISTO

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 99 de 27/12/2021 con la quale è stata approvata la convenzione che regola i rapporti della Gestione Associata di Funzioni Socio Assistenziali;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con d.lgs. n. 267/2000;

VISTI:

- lo Statuto comunale vigente;
- l'art. 76 del regolamento di contabilità, in merito al parere del collegio dei Revisori;

VISTI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile previsti dall'art. 49, I comma del TUEL;

esprime parere favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio n.33 del 31/03/2022.

Il Collegio dei Revisori dei Conti
Dott. Franco Battistini
Dott.ssa Licia Monari
Dott. Andrea Zurla

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni.