



COMUNE DI CENTO PROVINCIA DI FERRARA

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 125 del 28/12/2022

Oggetto: *CONTRATTO DI SERVIZI TRA COMUNE DI CENTO E C.M.V. SERVIZI S.R.L. PER LA "GESTIONE E MANUTENZIONE DELLE INFRASTRUTTURE STRADALI E DELL'ATTIVITÀ DI SGOMBERO NEVE" - ANNI 2023 - 2024*

Il giorno ventotto Dicembre 2022 alle ore 18:30, nella sala delle adunanze presso Palazzo del Governatore – Via Guercino 39 – Cento, si è riunito il Consiglio Comunale convocato, con avvisi inviati nei modi e nei termini regolamentari, in sessione Ordinaria di 1^a convocazione, prima seduta.

All'inizio della trattazione dell'oggetto sopra indicato sono presenti, ovvero connessi e riconoscibili sia in audio che in video sulla piattaforma Google Meet, i seguenti componenti del Consiglio Comunale:

N.	Nominativo	Carica	Presenti	Assenti
1	ACCORSI EDOARDO	Sindaco	Presente	
2	FRANCESCHELLI MATTIA	Consigliere	Presente *	
3	BERGAMINI PAOLA	Consigliere	Presente	
4	SANDONI ROSA	Vice Presidente	Presente	
5	SALSINI ELEONORA	Consigliere	Presente	
6	LONGO GIACOMO	Consigliere	Presente	
7	PRENDIN VITTORIO	Consigliere	Presente	
8	CORTESI ALESSANDRO	Consigliere	Presente	
9	BONZAGNI ANGELO	Consigliere	Presente	
10	DONATO MASSIMO	Consigliere	Presente	
11	TATTI NICOL	Consigliere		Assente G.
12	RIVIELLO LAURA	Consigliere		Assente G.
13	RESCA MATTEO	Consigliere	Presente	
14	FORTINI MATTEO	Consigliere	Presente	
15	OTTANI MARCELLO	Consigliere	Presente	
16	TADDIA LUCA	Consigliere	Presente	
17	TOSELLI FABRIZIO	Consigliere	Presente *	
18	CALDARONE FRANCESCA	Consigliere		Assente G.
19	GUARALDI ALESSANDRO	Consigliere	Presente *	
20	MELLONI ALEX	Consigliere		Assente G.
21	BRUNO GERLANDO	Consigliere		Assente G.
22	CREMONINI BEATRICE	Consigliere		Assente G.
23	PETTAZZONI MARCO	Consigliere	Presente	
24	GIBERTI ELISABETTA	Consigliere Anziano	Presente	
25	VERONESI MATTEO	Presidente del Consiglio	Presente	
* Collegato in videoconferenza su autorizzazione del Presidente del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 33-ter comma 3 del Regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale			19	6

Sono presenti gli Assessori: BIDOLI SILVIA, SALATIELLO VITO, GAIANI CARLOTTA, PICARIELLO VANINA, BOZZOLI ROSSANO

Partecipa alla seduta Il Segretario Generale, Dott. Giuseppe Lavedini

Presiede il DOTT. MATTEO VERONESI nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: SANDONI ROSA, RESCA MATTEO, GIBERTI ELISABETTA

Il Presidente, riconosciuta valida la seduta per la presenza del prescritto numero legale, invita i consiglieri a trattare l'argomento in oggetto.

A seguito di proposta del Presidente del Consiglio comunale VERONESI di trattare congiuntamente il presente punto con il successivo, avente contenuto analogo su contratti di servizi tra il Comune di Cento e CMV Servizi Srl, si procede con la trattazione congiunta e alla verbalizzazione come segue:

Relaziona l'Assessore BOZZOLI [minuti 1:13:33 della registrazione]

Al termine della relazione intervengono:

GIBERTI [minuti 1:24:20 della registrazione]

GUARALDI [minuti 1:27:45 della registrazione]

Alle ore 19:58 rientra l'Assessore PEDACI

Intervengono altresì:

TOSELLI [minuti 1:28:41 della registrazione]

BOZZOLI [minuti 1:31:57 della registrazione]

GAIANI [minuti 1:34:55 della registrazione]

TOSELLI [minuti 1:38:03 della registrazione]

GIBERTI [minuti 1:39:28 della registrazione]

GUARALDI [minuti 1:40:46 della registrazione]

TOSELLI [minuti 1:41:33 della registrazione]

OTTANI [minuti 1:41:50 della registrazione]

Non ci sono altri interventi.

Pertanto, all'esito della discussione come sopra sinteticamente verbalizzata

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 31/03/2022 ad oggetto "*DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2022/2024 – APPROVAZIONE nota di aggiornamento con integrazione sezione operativa 2022-2024*" e ss.mm. ed ii;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 31/03/2022 ad oggetto "*BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024 – APPROVAZIONE*" e ss.mm. ed ii.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 31/03/2022 ad oggetto "*PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022/2024 – ASSEGNAZIONE RISORSE FINANZIARIE – APPROVAZIONE*" e ss.mm. ed ii.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 97 del 26/05/2022 ad oggetto "*PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022/2024 – APPROVAZIONE ED ASSEGNAZIONE OBIETTIVI DI GESTIONE, RISORSE UMANE E STRUMENTALI – APPROVAZIONE*" e ss.mm. ed ii.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 124 DEL 30/06/2022 ad oggetto: "*PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2022/2024 – APPROVAZIONE*";

Premesso che:

- a) I Comuni possono affidare in via diretta il servizio ad una società controllata, anche in modo congiunto con altri Enti pubblici, se sono soddisfatte le condizioni previste dall'art. 5, comma 1, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, ossia:
- l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
 - nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.
- b) Per ottenere l'affidamento diretto di servizi da parte dei Comuni soci controllanti, le società *in house* devono rispettare altresì le condizioni previste dall'art. 16 del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, come modificato dal D.Lgs. del 16 giugno 2017, n. 100;

Dato atto che:

1. CMV Servizi s.r.l. è la multi-utility dell'Alto Ferrarese, a totale capitale pubblico, nata nel 1999 grazie all'accordo di tre comuni Cento, Mirabello e Vigarano Mainarda. Il Comune di Cento, detiene il 97,25% del capitale sociale. Nel corso del 2021 lo statuto societario è stato oggetto di modifica al fine di ottenere l'iscrizione all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che affidano a propri organismi *in house providing*. Con prot. 64562/2021 risulta pervenuta la determina dell'ANAC che ha disposto l'iscrizione del Comune di Cento e dei Comuni di Vigarano Mainarda, Terre del Reno, Goro, Bondeno, Poggio Renatico, all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che affidano ai propri organismi *in house providing*, a seguito della domanda n. 1426 del 26/11/2018 riferita agli affidamenti in tale regime alla CMV Servizi srl.
2. La società CMV Servizi s.r.l. è costituita ed opera nel rispetto del modello *in house providing* descritto nell'ordinamento europeo ed interno. Essa è perciò lo strumento organizzativo specializzato con cui i soci, in base ad apposite delibere, intendono produrre beni e servizi finalizzati alla loro attività.
La società ha per oggetto:
 - i servizi cimiteriali, comprendenti la gestione e la sorveglianza dei cimiteri, la manutenzione in buono stato dei luoghi, la pulizia, l'ordine e il decoro dei luoghi e degli spazi comuni; l'esecuzione di tutte le opere e degli interventi di ordinaria e straordinaria amministrazione necessari per il funzionamento dei cimiteri e per l'erogazione del servizio al pubblico;

- la manutenzione di strade comunali, aree verdi ed altre aree pubbliche e private ad uso pubblico, compresi i servizi di sgombero neve e posa di prodotti antigelo;
 - la costruzione, gestione ed esercizio di impianti di illuminazione pubblica nel territorio degli enti soci e lo svolgimento di tutte le attività connesse e strumentali al servizio (c.d. servizi smart city);
 - la prestazione agli enti soci di servizi in materia di efficienza e risparmio energetico; l'installazione, gestione, manutenzione e rinnovo di centrali termiche, impianti e reti tecnologiche di qualsiasi tipo a favore degli enti soci e dei relativi cittadini, nei limiti consentiti dalla legge;
 - l'erogazione dei servizi riguardanti l'igiene e la salubrità urbana, compresi i trattamenti di disinfezione, disinfestazione, contro mosche e larve, derattizzazione, i trattamenti antiparassitari del verde, la pulizia di mercati e di altre aree pubbliche;
 - i servizi agli enti soci per la promozione, organizzazione e gestione di mostre, esposizioni, fiere, congressi, e manifestazioni locali, conferenze ed altri eventi; assistenza agli enti soci nell'organizzazione di spettacoli di intrattenimento, manifestazioni canore e spettacoli folkloristici per la comunità locale, compreso il carnevale di Cento;
 - il servizio di accertamento, liquidazione e riscossione delle imposte comunali sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, del canone di occupazione di spazi ed aree pubbliche e di ogni altra imposta e tassa degli enti soci;
 - la gestione di parafarmacie e dei servizi di trasporto per pazienti e le categorie disagiate;
 - la gestione dei patrimoni immobiliari pubblici, compresi i servizi di global service, facility management e ogni altro servizio riguardante gli immobili degli enti soci;
 - lo svolgimento di altri servizi strumentali a favore degli enti soci, comprese le attività di consulenza e assistenza tecnica, e l'organizzazione, gestione ed erogazione di altri servizi pubblici locali a favore della collettività degli enti soci;
 - la realizzazione, la gestione, anche per conto terzi, e sfruttamento di impianti per la produzione di energia e gas naturale da qualsiasi fonte, comprese quelle rinnovabili e/o di qualsiasi natura;
 - la realizzazione, la gestione di impianti per il trattamento, il recupero, il riciclaggio, la selezione, lo smaltimento, lo sfruttamento di rifiuti di qualsiasi specie e natura, ivi comprese le discariche, anche esaurite.
 - l'autotrasporto di rifiuti per conto terzi.
3. La Società CMV Servizi s.r.l., come dettagliatamente esplicitato nella "relazione tecnica di accompagnamento al modello di ricognizione delle partecipazioni societarie" allegata alla documentazione di *"RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA, AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 E S.M.I., DELLE PARTECIPAZIONI DIRETTE ED INDIRECTE DETENUTE DAL COMUNE DI CENTO"*, è in possesso dei requisiti previsti dall'art. 4 del Testo Unico Società Partecipate, che consentono al Comune di Cento di mantenere le partecipazioni societarie in essere nella Società, considerandole necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;

Considerato che:

- Allo stato attuale la Società partecipata CMV Servizi s.r.l. ha in essere con il Comune di Cento tre contratti di servizi, di cui quelli relativi alla “Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell’attività di sgombero neve” e “Manutenzione del verde pubblico, disinfezione e servizi accessori”, approvati rispettivamente con deliberazione di CC n°112 e n°113 del 30/12/2019 e sottoscritti in data 27/03/2020, in scadenza alla data del 31/12/2022.

Il contratto di servizi relativo alla Gestione dei servizi cimiteriali e di illuminazione votiva”, approvata con delibera di CC n°114 del 30/12/2019 e sottoscritta in data 27/03/2020, risulta invece in scadenza alla data del 31/12/2024;

- L’Amministrazione comunale ha necessità di procedere con nuovi affidamenti dei servizi relativi alla “Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell’attività di sgombero neve” e “Manutenzione del verde pubblico, disinfezione e servizi accessori” a partire dalla data del 01/01/2023.

Richiamato l’art. 192 “Regime speciale degli affidamenti in house”, comma 2 del D.Lgs. n°50/2016 e ss.mm.ii. che cita *“Ai fini dell’affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell’offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all’oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.”*

Esaminata la proposta tecnica prodotta da CMV Servizi s.r.l. e assunta agli atti al prot. 71819/2022 per la parte finalizzata all’affidamento in house alla stessa da parte del Comune di Cento di un contratto di **“Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell’attività di sgombero neve”** modulata su una durata contrattuale di tre anni (dal 01 gennaio 2023 al 31 dicembre 2025) e costituita dalla seguente documentazione:

- Relazione esplicativa Servizi,
- All. A - Disciplinare Tecnico STRADE-NEVE,
- All. B1 - Piano Economico STRADE,
- All. B2 - Piano Economico NEVE,
- All. C - Strade presenti sul territorio Comunale,
- All. D - Carta dei servizi STRADE-NEVE.

Preso atto della relazione redatta dal Dirigente del Settore LL.PP. Arch. Beatrice Contri ai sensi dell’art. 192, comma 2 del D.Lgs. N°50/2016 e ss.mm.ii. e assunta al prot. 72539 del 22/12/2022, allegata alla presente quale parte integrante, con la quale:

- viene espressa una VALUTAZIONE DI CONGRUITA’ DELL’OFFERTA PROPOSTA E DEI BENEFICI PER LA COMUNITA’ derivanti dall’affidamento in house del contratto di “Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell’attività di sgombero neve”

alla società CMV Servizi s.r.l. agli importi annui contenuti nella documentazione tecnica depositata dalla stessa con nota prot. 71819/2022;

- si suggerisce, al fine di ottenere un'effettiva ottimizzazione delle risorse pubbliche e del personale impiegato nell'espletamento del servizio, nonché garantire il mantenimento di un elevato livello di efficienza generato dall'impiego del medesimo personale dipendente nella gestione contemporanea di più contratti di servizi, di allineare la durata del nuovo contratto di servizi a quello attualmente in essere tra il Comune di Cento e la Società partecipata CMV Servizi s.r.l. ad oggetto "*Contratto di concessione tra il Comune di Cento e CMV Servizi s.r.l. per l'affidamento in house dei servizi cimiteriali e di illuminazione votiva*" sottoscritto in data 27/03/2020 e in scadenza al 31/12/2024.

Visto lo "*SCHEMA DI CONTRATTO DI SERVIZIO TRA IL COMUNE DI CENTO FE E CMV SERVIZI S.R.L. PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI "GESTIONE E MANUTENZIONE DELLE INFRASTRUTTURE STRADALI E ATTIVITA' DI SGOMBERO NEVE"*, predisposto dall'Ufficio Tecnico Comunale per la durata di due anni a partire dal 01 gennaio 2023, con facoltà di rinnovo per un ulteriore anno, allegato alla presente quale parte integrante, e inteso approvarlo completo dei relativi allegati;

Dato atto che:

- l'importo per l'intera durata dell'affidamento del servizio di "Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell'attività di sgombero neve" (2 anni) ammonta dunque a complessivi 1.215.558,98 €;
- le somme necessarie per la sottoscrizione del contratto di servizi di cui sopra, pari a 607.779,49 € lordi annui (di cui 448.914,91 €/anno lordi per la "manutenzione ordinaria strade" e 158.864,58 €/anno lordi per il "servizio neve"), risultano contenute nel bilancio di previsione 2022-2024, annualità 2023 e 2024, alle seguenti codifiche:
 - 10051.03.245051 - CAP 245051/0 MANUTENZIONE ORDINARIA STRADE COMUNALI;
 - 08011.03.245104 - CAP 245104/0 CONVENZIONE SGOMBERO NEVE

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii;

Visto l'Art. 76 del vigente Regolamento di Contabilità sull'espressione del parere del Collegio dei Revisori dei Conti

Acquisiti il parere favorevole di regolarità tecnica e il parere favorevole con considerazioni relativo alla regolarità contabile, rilasciati ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni;

Con votazione espressa per alzata di mano sulla proposta in oggetto che dà il seguente esito:

PRESENTI	N. 19
VOTI FAVOREVOLI	N. 15
ASTENUTI	N. 4 (Guaraldi, Pettazzoni, Giberti, Veronesi)

D E L I B E R A

di fare integralmente proprie le premesse al presente atto e sulla base delle stesse:

- 1) di prendere atto della relazione redatta dal Dirigente del Settore LL.PP. Arch. Beatrice Contri ai sensi dell'art. 192, comma 2 del D.Lgs. N°50/2016 e ss.mm.ii. e assunta al prot. 72539 del 22/12/2022, allegata alla presente quale parte integrante, con la quale:
 - viene espressa una VALUTAZIONE DI CONGRUITA' DELL'OFFERTA PROPOSTA E DEI BENEFICI PER LA COMUNITA' derivanti dall'affidamento in house del contratto di "Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell'attività di sgombero neve" alla società CMV Servizi s.r.l. agli importi annui contenuti nella documentazione tecnica depositata dalla stessa con nota prot. 71819/2022;
 - si suggerisce, al fine di ottenere un'effettiva ottimizzazione delle risorse pubbliche e del personale impiegato nell'espletamento del servizio, nonché garantire il mantenimento di un elevato livello di efficienza generato dall'impiego del medesimo personale dipendente nella gestione contemporanea di più contratti di servizi, di allineare la durata del nuovo contratto di servizi a quello attualmente in essere tra il Comune di Cento e la Società partecipata CMV Servizi s.r.l. ad oggetto "*Contratto di concessione tra il Comune di Cento e CMV Servizi s.r.l. per l'affidamento in house dei servizi cimiteriali e di illuminazione votiva*" sottoscritto in data 27/03/2020 e in scadenza al 31/12/2024.;
- 2) di approvare lo "*SCHEMA DI CONTRATTO DI SERVIZIO TRA IL COMUNE DI CENTO FE E CMV SERVIZI S.R.L. PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI "GESTIONE E MANUTENZIONE DELLE INFRASTRUTTURE STRADALI E ATTIVITA' DI SGOMBERO NEVE"*", predisposto dall'Ufficio Tecnico Comunale per la durata di due anni a partire dal 01 gennaio 2023, con facoltà di rinnovo per un ulteriore anno, allegato alla presente quale parte integrante, e inteso approvarlo completo dei relativi allegati di seguito elencati:
 - Relazione esplicativa Servizi,
 - All. A - Disciplinare Tecnico STRADE-NEVE,
 - All. B1 - Piano Economico STRADE,
 - All. B2 - Piano Economico NEVE,
 - All. C - Strade presenti sul territorio Comunale,
 - All. D - Carta dei servizi STRADE-NEVE;
- 3) di dare atto che l'importo per l'intera durata dell'affidamento del servizio di "Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell'attività di sgombero neve" (2 anni) ammonta dunque a complessivi 1.215.558,98 €;
le somme necessarie per la sottoscrizione del contratto di servizi di cui sopra, pari a 607.779,49 € lordi annui (di cui 448.914,91 €/anno lordi per la "manutenzione ordinaria strade" e 158.864,58 €/anno lordi per il "servizio neve"), risultano contenute nel bilancio di previsione 2022-2024, annualità 2023 e 2024, alle seguenti codifiche:
 - 10051.03.245051 - CAP 245051/0 MANUTENZIONE ORDINARIA STRADE COMUNALI;
 - 08011.03.245104 - CAP 245104/0 CONVENZIONE SGOMBERO NEVE
- 4) di affidare per due anni (dal 01 gennaio 2023 al 31 dicembre 2024) con facoltà di rinnovo per un ulteriore anno alla società in house CMV Servizi s.r.l. il servizio di "Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell'attività di sgombero neve" per complessivi 1.215.558,98 €;
- 5) di dare atto che l'avvio del servizio avrà decorrenza da 01 gennaio 2023;

- 6) di dare mandato al Dirigente del Settore Lavori Pubblici di sottoscrivere il contratto di servizi tra il Comune di Cento e CMV Servizi s.r.l. per l'affidamento in house dei servizi di "Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell'attività di sgombero neve" completo dei relativi allegati.
- 7) di pubblicare nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del D.Lgs. 33/2013, la presente deliberazione.

Quindi, con successiva votazione espressa per alzata di mano che dà il seguente esito:

PRESENTI N. 19
VOTI FAVOREVOLI N. 19

D E L I B E R A

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 267/2000, stante l'urgenza a provvedere.

Tutti gli interventi effettuati nel corso del dibattito relativo al presente provvedimento sono riportati in testo integralmente nella registrazione audiovideo, conservata agli atti dell'odierno Consiglio Comunale.

Il presente atto viene letto, confermato e sottoscritto.

Firma
Il Presidente
Dott. Matteo Veronesi

Firma
Il Segretario Generale
Dott. Giuseppe Lavedini

La presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio online del Comune all'indirizzo www.comune.cento.fe.it per rimanervi quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e diverrà esecutiva decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

La presente copia è composta da n. pagine, è conforme, ai sensi dell'art. 18, comma 2, del D.P.R. n. 445/2000 ed all'art. 23 del D.Lgs. n. 82/2005, al documento originale sottoscritto con firma digitale, conservato presso questo Ente.

Cento, li _____ Il Pubblico Ufficiale _____