



COMUNE DI CENTO

PROVINCIA DI FERRARA

Via Marcello Provenzali, 15 - 44042 Cento (FE)
www.comune.cento.fe.it - comune.cento@cert.comune.cento.fe.it

SETTORE 2 - SERVIZI

Determinazione n. 793 del 04/08/2023

Oggetto:

AVVISO PUBBLICO PER LA STIPULA DI CONVENZIONE CON ENTE DEL TERZO SETTORE PER LO SVOLGIMENTO DI CORSI DI FORMAZIONE ED EDUCAZIONE PERMANENTE RIVOLTI ALLA CITTADINANZA E PER LA PROGRAMMAZIONE DI ATTIVITA' A CARATTERE SOCIALE E RICREATIVO, DI CUI ALL'ART. 5, PRIMO COMMA LETT. D) E I) DEL CODICE DEL TERZO SETTORE (D.LGS 3 LUGLIO 2017, N. 117 E SS.MM.II.), ANNI 2023-2026 . APPROVAZIONE SCHEMA E INDIZIONE

Oggetto:

AVVISO PUBBLICO PER LA STIPULA DI CONVENZIONE CON ENTE DEL TERZO SETTORE PER LO SVOLGIMENTO DI CORSI DI FORMAZIONE ED EDUCAZIONE PERMANENTE RIVOLTI ALLA CITTADINANZA E PER LA PROGRAMMAZIONE DI ATTIVITA' A CARATTERE SOCIALE E RICREATIVO, DI CUI ALL'ART. 5, PRIMO COMMA LETT. D) E I) DEL CODICE DEL TERZO SETTORE (D.LGS 3 LUGLIO 2017, N. 117 E SS.MM.II.), ANNI 2023-2026 . APPROVAZIONE SCHEMA E INDIZIONE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista la seguente normativa:

- il D. Lgs n. 267 del 18.8.2000 e successive modificazioni: Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267 art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" e art. 183 "Impegno di spesa";
- la Legge 241 del 7/08/1990 Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;
- il DPR n.445 del 28/12/2000 "Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa" e ss.mm.ii.;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.ii.
- il Regolamento Comunale di Contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n.107 del 28/12/2015;
- la Legge n.136/2010 ad oggetto: "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- il D.Lgs. n.33/2013 così come modificato dal D.Lgs. 97/2016 avente ad oggetto "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza";

Richiamate:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 31/01/2023 a oggetto "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2023/2025 – APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO CON INTEGRAZIONE SEZIONE OPERATIVA 2023/2025.";
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 31/01/2023 a oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2023/2025– APPROVAZIONE";
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 ad oggetto: " DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE 2023/2025 – MODIFICA "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2023/2025 – MODIFICA AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISIZIONE DI FORNITURE E SERVIZI 2023 – 2024;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 31/01/2023 ad oggetto: "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ' E ORGANIZZAZIONE 2023/2025 – APPROVAZIONE;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 31/01/2023 a oggetto: "ASSEGNAZIONE RISORSE FINANZIARE- APPROVAZIONE;

Richiamato il provvedimento del Dirigente del Settore Servizi alla persona e servizi culturali Prot. 0000986/2023 del 09/01/2023 con oggetto: "Conferimento incarico posizione organizzativa di "Responsabile servizi culturali periodo 1 gennaio 2023 – 31 dicembre 2023";

Premesso che con l'adozione del PEG i Responsabili dei Settori/Servizi sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. 267/2000 ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

Premesso che:

- la Norma costituzionale (art. 118, quarto comma) prevede che *"Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà"*;
- il Testo Unico sugli Enti Locali (d. lgs. 18 agosto 2000, n. 267, art. 3, quinto comma) prevede che *"i Comuni e le Province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali"*;
- il Consiglio di Stato sottolinea come non vi siano regole pre-confezionate da autorità munite di pubblici poteri, nel momento in cui alcuni soggetti, per lo più comunitari (famiglie, associazioni, ecc.) agiscono come cittadini *"attraverso l'assunzione di compiti, la risoluzione di problemi pratici compresenti in una collettività, la gestione di attività coerenti allo sviluppo della comunità stessa"* trattandosi di *"manifestazioni originarie e non comprimibili di cittadinanza societaria"*;
- Il Decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 e ss.mm.ii, "Codice del Terzo Settore", art. 2, riconosce *"il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo"* e che *"ne è promosso lo sviluppo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia, e ne è favorito l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali"*;
- L.R. n. 12 del 30 giugno 2003 'Norme per l'uguaglianza delle opportunità di accesso al sapere, per ognuno e per tutto l'arco della vita, attraverso il rafforzamento dell'istruzione e della formazione professionale, anche in integrazione tra loro';
- La Sezione V della predetta legge relativa all'Educazione degli adulti' ed in particolare l'art. 43 'Università della terza età', che al comma 1' recita: *"nell'ambito dell'educazione degli adulti, la Regione e gli enti locali valorizzano le attività delle Università della terza età, comunque denominate, in considerazione della rilevanza che tali soggetti rivestono per l'offerta di educazione non formale, in risposta alla domanda emergente ed in espansione delle persone per l'acquisizione di conoscenze in campi vari e differenziati del sapere"*
- L'art. 6 dello Statuto Comunale fa rientrare fra i compiti istituzionali del Comune la promozione e valorizzazione delle libere forme associative senza scopo di lucro fornendo, qualora se ne riconosca la necessità, anche un supporto logistico ed economico;

Preso atto che gli Enti del Terzo settore espletano attività di interesse generale previste dall'art. 5 del CTS (Codice del Terzo Settore);

Tenuto conto, inoltre, che il D. Lgs. 117/2017 istituisce il RUNTS quale Registro Unico Nazionale del Terzo Settore. in attuazione degli artt. 45 e segg. del Codice del Terzo Settore (Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117), per assicurare la piena trasparenza degli enti del Terzo settore (ETS) e che dal 23 Novembre 2021 è attivo il Registro Unico del Terzo Settore cui devono essere iscritte le associazioni per poter fruire di contributi pubblici;

Considerato che gli Enti del Terzo settore iscritti al RUNTS da almeno sei mesi hanno la possibilità di stipulare convenzioni con le amministrazioni pubbliche le quali, per ragioni di carattere sociale, decidono di affidare a terzi servizi di pubblica

utilità, il tutto come previsto dagli artt. 55 e 56 del C.T.S. e che la convenzione tra l'Amministrazione Comunale;

Atteso, quindi, che:

- il comma 1 dell'art. 56 del D.lgs. n. 117 del 3/07/2017 (Codice del Terzo Settore) prevede che *“le amministrazioni pubbliche possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso del mercato”*;
- il comma 3 del medesimo articolo prevede che *“l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime”*;

Considerato che:

- l'istruzione rappresenta indubbiamente il più potente mezzo di emancipazione dalle più generali condizioni di discriminazione ed esclusione sociale, essendo capace di generare forti e positive ripercussioni sul livello e sull'intensità dello sviluppo locale, ponendo quindi in rilievo l'importanza degli interventi per la formazione e in senso più ampio per la qualificazione delle risorse umane durante tutto l'arco della vita;
- fondamentali nell'ambito del *lifelong learning* sono gli interventi per l'Educazione degli Adulti, considerati cruciali non solo per la promozione dell'occupabilità, ma più in generale per la promozione di una cittadinanza attiva e consapevole;
- l'Unione Europea ha assunto la realizzazione della *Knowledge Society* come obiettivo primario delle strategie del *lifelong learning*: dal Memorandum sull'istruzione e la formazione permanente di Lisbona del marzo 2000 in poi, l'UE promuove e chiede agli stati e governi membri l'affermazione e il consolidamento di uno spazio europeo di apprendimento lungo il tutto il corso della vita;
- l'opportunità di seguire corsi qualificati di formazione su vari ambiti del sapere rappresenta per una larga fascia di adulti una vera e propria seconda opportunità di crescita culturale, in particolare per coloro che hanno dovuto abbandonare lo studio per esigenze lavorative o familiari;
- la predetta attività formativa rappresenta, nello specifico per gli anziani e le persone svantaggiate in generale, un efficace strumento di contrasto contro la senescenza e una modalità funzionale di integrazione all'interno del tessuto sociale, offrendo loro l'occasione ideale per occupare in modo produttivo il proprio tempo libero, entrare in un contesto relazionale e intergenerazionale pieno di stimoli, aprire e allenare la mente a nuovi orizzonti, far crescere il senso di curiosità verso la realtà circostante, prospettare un traguardo da perseguire, tassello fondamentale per sentirsi ancora attivi e pienamente in gioco;

Evidenziato, pertanto, che l'Amministrazione Comunale intende dare impulso all'istruzione ed educazione degli adulti, con particolare riguardo per la fascia di utenti più sensibili quali anziani e persone svantaggiate, attraverso l'offerta di incontri specifici di apprendimento e di attività con fine ricreativo (a titolo esemplificativo e non esaustivo: corsi, laboratori, conferenze, incontri per il tempo libero), finalizzati a rendere accessibile a tutte e a tutti il sapere, ad accrescere il patrimonio di conoscenza di coloro che detengono interessi legati al mondo della cultura e che sono disponibili ad aprirsi alla formazione intellettuale e sociale;

Atteso che, per gli argomenti sopra esposti, l'Amministrazione Comunale intende sottoscrivere una convenzione con un Ente del Terzo Settore, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 117/2017 ("Codice del Terzo Settore"), per lo svolgimento di corsi di formazione ed educazione permanente rivolti alla cittadinanza e per la programmazione di attività a carattere sociale e ricreativo, per gli anni 2023-2026;

Considerato che l'Amministrazione Comunale, all'insegna di una più ampia partecipazione delle cittadine e dei cittadini e della trasparenza amministrativa, intende aprire una selezione pubblica comparativa per individuare il soggetto con il quale stipulare il suddetto accordo di convenzionamento;

Dato atto che la convenzione discendente dal predetto avviso avrà durata fino al 30 giugno 2026 a decorrere dalla sua sottoscrizione (indicativamente da ottobre 2023) e che sarà rinnovabile, con atto espresso, per ulteriori anni 3 (tre) a fronte di motivazioni legate al buon esito delle attività svolte e alle condizioni che saranno eventualmente concordate tra le Parti;

Reputato di individuare i destinatari dell'avviso pubblico in organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale ovvero Organizzazione di Volontariato (ODV), Associazione di Promozione sociale (APS), Ente Filantropico, Rete Associativa, che risultano iscritte da almeno 6 mesi nel Registro Unico nazionale del Terzo settore (RUNTS);

Dato atto che per la realizzazione del progetto di attività oggetto della convenzione, l'Amministrazione Comunale si impegna a:

- mettere a disposizione la sala "F. Zarri" al 1° piano del Palazzo del Governatore in Piazza Guercino 39 a Cento (FE) (capienza 120 posti) e relativa attrezzatura tecnica per lo svolgimento degli incontri formativi, nelle date e negli orari che verranno preventivamente concordati tra le Parti;
- mettere a disposizione una postazione presso il predetto Palazzo del Governatore per la raccolta delle iscrizioni, a cura del personale del soggetto proponente;
- mettere a disposizione personale di custodia per l'apertura e chiusura di Sala " F. Zarri" e per il supporto tecnico nell'utilizzo delle attrezzature in dotazione (impianto di amplificazione e di videoproiezione da pc su schermo mobile);
- provvedere alla pulizia ordinaria della Sala;
- affiancare, secondo le modalità concordate, l'associazione nell'attività di comunicazione e promozione delle attività formative;

Stabilito che la concessione gratuita della suddetta Sala e dei benefici sopra descritti esaurisce gli oneri a carico dell'Amministrazione Comunale che non concederà quindi altri eventuali benefici che comportino una ulteriore spesa o una mancata entrata per l'Amministrazione Comunale;

Dato inoltre atto che:

- Il Soggetto aggiudicatario dovrà presentare entro il 30 giugno di ogni anno una relazione consuntiva dettagliata delle attività formative svolte sino a detta data, con indicazione del relativo numero di fruitori;
- entro il 31 luglio di ogni anno l'Associazione beneficiaria dovrà fornire l'indicazione della pagina *web* o *Facebook* dove è stato pubblicato il contributo assegnato ai sensi dell'articolo 35 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34 (Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi) cd. "Decreto crescita";

Stabilito, infine, che l'Associazione sarà tenuta alla restituzione dell'intero importo corrispondente al valore di locazione della sala sino a quel momento fruita in concessione nel caso in cui venga accertata:

- la mancata consegna delle relazione consuntiva delle attività svolte entro il 30 giugno di ogni anno, quando l'omissione si protrae oltre 30 (trenta) giorni dalla richiesta formale effettuata da parte dell'Amministrazione;
- la mancata realizzazione delle attività oggetto della convenzione o la realizzazione in forma sostanzialmente differente dall'ipotesi progettuale;

Ritenuto di approvare lo schema di avviso pubblico Allegato A e relativi documenti allegati, facenti parti integranti e sostanziali del presente atto;

Ravvisata la propria competenza in materia ai sensi e per gli effetti del D.lgs. n. 267/2000 ed in virtù del provvedimento del Dirigente dei Servizi alla Persona e Servizi Culturali e attestata la regolarità tecnica del presente atto, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, in relazione a:

- regolarità dell'istruttoria svolta
- rispetto della tempistica prevista dalla legge
- idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa
- conformità a leggi, statuto e regolamenti comunali vigenti;

D E T E R M I N A

che tutto quanto enunciato nel preambolo costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, anche ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 3 della L. 241/90 e di;

1. Indire la procedura selettiva pubblica descritta in premessa, ai sensi del D.Lgs. 3 luglio 2017 n. 17 e ss.mm.ii., con decorrenza dalla sua sottoscrizione sino al 30 giugno 2026, rinnovabile con atto espresso per ulteriori anni 3 (tre) a fronte di motivazioni legate al buon esito delle attività svolte e alle condizioni che saranno eventualmente concordate tra le Parti;
2. Approvare lo schema di Avviso pubblico di cui all'Allegato A e relativa documentazione, facenti parti integranti e sostanziali del presente atto;
3. Dare atto che per la realizzazione del progetto di attività oggetto della convenzione, l'Amministrazione Comunale si impegna a:
 - mettere a disposizione la sala "F. Zarri" al 1° piano del Palazzo del Governatore in Piazza Guercino 39 a Cento (FE) (capienza 120 posti) e relativa attrezzatura tecnica per lo svolgimento degli incontri formativi, nelle date e negli orari che verranno preventivamente concordati tra le Parti;
 - mettere a disposizione una postazione presso il predetto Palazzo del Governatore per la raccolta delle iscrizioni, a cura del personale del soggetto proponente;
 - mettere a disposizione personale di custodia per l'apertura e chiusura di Sala " F. Zarri" e per il supporto tecnico nell'utilizzo delle attrezzature in dotazione (impianto di amplificazione e di videoproiezione da pc su schermo mobile);
 - provvedere alla pulizia ordinaria della Sala;
 - affiancare, secondo le modalità concordate, l'associazione nell'attività di comunicazione e promozione delle attività formative.
4. Dare atto che la concessione gratuita della suddetta Sala e dei benefici sopra descritti esaurisce gli oneri a carico dell'Amministrazione Comunale che non concederà, quindi, altri eventuali benefici che comportino una ulteriore spesa o una mancata entrata per l'Amministrazione Comunale;
5. Dare atto che:
 - Il Soggetto aggiudicatario dovrà presentare entro il 30 giugno di ogni anno una relazione consuntiva dettagliata delle attività formative svolte sino a detta data, con indicazione del relativo numero di fruitori;

- entro il 31 luglio di ogni anno l' Associazione beneficiaria dovrà fornire l'indicazione della pagina *web* o *Facebook* dove è stato pubblicato il contributo assegnato ai sensi dell'articolo 35 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34 (Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi) cd. "Decreto crescita";
 - l'Associazione sarà tenuta alla restituzione dell'intero importo corrispondente al valore di locazione della sala sino a quel momento fruita in concessione nel caso in cui venga accertata la mancata consegna delle relazione consuntiva delle attività svolte entro il 30 giugno di ogni anno, quando l'omissione si protrae oltre 30 (trenta) giorni dalla richiesta formale effettuata da parte dell'Amministrazione o la mancata realizzazione delle attività oggetto della convenzione o la realizzazione in forma sostanzialmente differente dall'ipotesi progettuale.
6. la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al comma 7 dell'art.183 del D.Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi, ai soli fini della pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa;
 7. Pubblicare il presente atto sul sito istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi e per gli effetti dell'art. 37, del D.lgs 33/2013, così come da ultimo modificato dal D.Lgs. 97/2016;
 8. Dare atto che il Servizio Cultura provvederà alla vigilanza degli obblighi previsti dalla legge 4 agosto 2017 n. 124, art. 1. commi 125-129 – Adempimento degli obblighi di trasparenza e di pubblicità, così come disciplinati dalla circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 2 del 11/01/2019;
 9. Dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento, è il sottoscritto il Responsabile di P.O. Servizi Culturali, dott. Lorenzo Lorenzini;
 10. Dare atto infine, ai sensi dell'art.6 bis della L.241/1990 e dell'art.1 comma 9 lettera e) della L.190/2012 della insussistenza di cause di conflitto o di interesse, anche potenziale, nei confronti del Responsabile del presente procedimento.

Firma
Il Responsabile del Servizio
LORENZO LORENZINI / ArubaPEC S.p.A.