



COMUNE DI CENTO PROVINCIA DI FERRARA

Via Marcello Provenzali, 15 - 44042 Cento (FE)
www.comune.cento.fe.it - comune.cento@cert.comune.cento.fe.it

Deliberazione di Giunta Comunale n. 196 del 15/11/2021

Oggetto: *PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2021/2023 – PARZIALI MODIFICHE ED INTEGRAZIONI AL PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI 2021*

L'anno 2021, addì quindici del mese di Novembre alle ore 17:45 ritualmente convocata dal Sindaco, in via convenzionale presso la sede istituzionale dell'Amministrazione comunale, si è riunita con l'intervento dei componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano presenti:

			Presenti	Assenti
1	ACCORSI EDOARDO	Sindaco	Presente	
2	PICARIELLO VANINA	Vicesindaco	Presente	
3	BOZZOLI ROSSANO	Assessore	Presente	
4	PEDACI MARIO	Assessore		Assente
5	GAIANI CARLOTTA	Assessore	Presente	
6	BIDOLI SILVIA	Assessore	Presente	
7	SALATIELLO VITO	Assessore	Presente	
			6	1

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Dott. Mauro Zuntini il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la seduta, invita gli intervenuti a deliberare e

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che in base al combinato disposto degli articoli 89 e 91 del D.Lgs. 267/2000, gli Enti locali, nel rispetto dei principi fissati dal T.U.E.L., provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti e sono tenuti altresì alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;

RICHIAMATA la delibera di Consiglio Comunale n. 31 del 27/05/2021 ad oggetto "*DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021/2023 – APPROVAZIONE*" e ss.mm. ed ii.;

RICHIAMATA la delibera di Consiglio Comunale n. 35 del 27/05/2021 "*Bilancio di Previsione 2021/2023 – Approvazione*" e ss.mm. ed ii.;

RICHIAMATE altresì

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 98 del 01/06/2021 e ss.mm. ed ii., che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 per la parte relativa all'assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili dei servizi individuati nei dirigenti dell'ente e nel Comandante di Polizia Municipale;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 125 del 13/07/2021, i.e., che oltre ad assegnare le risorse umane e strumentali, ha approvato ed assegnato gli obiettivi di gestione del Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 e il piano dettagliato degli obiettivi, in coerenza con i contenuti del D.U.P 2021/2023 e con il Bilancio di Previsione 2021;

DATO ATTO che a seguito dell'approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2021/2023 – Piano Annuale delle assunzioni 2021 di cui della deliberazione di G.C. n. 94 del 29 aprile 2021, cui si rinvia anche per l'esposizione del quadro normativo e giurisprudenziale afferente al concetto di *SPESA DI PERSONALE*, e della parziale integrazione e modifica allo stesso operata con deliberazioni di G.C. n. 117/2021 e 151/2021, si sono verificati ulteriori eventi che comportano per questo Organo la necessità di apportare ulteriori modifiche ed integrazioni al fine assicurare la regolare continuità dei servizi dell'Ente e che di seguito si rappresentano, dando atto che, rispetto ai paragrafi *CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE (ART. 33 D.L. 34/2019 E D.P.C.M. 17 MARZO 2020)* e *ASSUNZIONI CON RAPPORTO DI LAVORO A TEMPO PIENO E INDETERMINATO – ALLEGATO A)* di cui alla precedente deliberazione n. 117/2021, nulla è variato;

LAVORO FLESSIBILE

RICHIAMATO quanto esposto in merito al Lavoro Flessibile nei precedenti atti programmatici di cui alle deliberazioni di Giunta Comunale n. 94/2021, n. 117/2021 ed in particolare n. 151/2021, si dà atto che il Comune di Cento si è sempre attenuto al rispetto della normativa di carattere generale;

RICHIAMATO l'articolo 36, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001:

2. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35. (omissis)...

RITENUTO di confermare per il Piano Annuale 2021 quanto già previsto e motivato dal PTFP di cui alla deliberazione di G.C. n. 94/2021 e ss.mm. ed ii., e di procedere con il presente provvedimento alle seguenti parziali integrazioni e modifiche allo stesso:

ASSUNZIONI CON RAPPORTO DI LAVORO DI NATURA FLESSIBILE - ALLEGATO B)

PRESO ATTO della richiesta dirigenziale contenuta nella nota P.G. 62230 del 10/11/2021 tesa ad attivare un'assunzione a tempo determinato e pieno di un Istruttore Direttivo Contabile Cat. D, indicativamente per un periodo di mesi 7, presso il Servizio Personale, a fronte della cessazione di una risorsa intervenuta in corso d'anno, nelle more del perfezionamento del Concorso Pubblico previsto come da espletare per

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

fronteggiare le diverse richieste dirigenziali, oltre alla presente, già contemplate nei precedenti atti programmatici;

RITENUTO opportuno procedere, come richiesto nella nota citata, prioritariamente tramite lo scorrimento della vigente graduatoria del **CONCORSO PUBBLICO PER ESAMI PER ASSUNZIONE DI N° 1 "ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO CONTABILE" (CATEGORIA D1) A TEMPO PIENO E DETERMINATO TRAMITE CONTRATTO DI FORMAZIONE LAVORO PER 24 MESI - SETTORE V SERVIZI ALLA PERSONA E SERVIZI CULTURALI - SERVIZIO POLITICHE EUROPEE** – approvata con determinazione dirigenziale n. 939/2021 e, in caso di esito negativo, all'utilizzo di graduatorie vigenti medesimo profilo e categoria di Enti vicini;

PERSONALE ALLE DIRETTE DIPENDENZE DEL SINDACO E DELLA GIUNTA

CONSIDERATO che il 3 e 4 Ottobre 2021 ed al successivo ballottaggio del 17 e 18 Ottobre 2021, si sono svolte le elezioni per il rinnovo dell'Amministrazione Comunale e che in base ai risultati di tali consultazioni elettorali, in data 19 Ottobre 2021, l'Ufficio Centrale ai sensi del T.U. 16/05/1960, n. 570, ha proclamato Sindaco eletto del Comune di Cento il dott. Edoardo Accorsi;

RAVVISATA nell'immediato la necessità di dotare l'organo giuntale delle risorse necessarie alla costituzione dell'ufficio posto alle dirette dipendenze del Sindaco, della Giunta e degli Assessori, per l'esercizio delle funzioni di indirizzo e di controllo loro attribuite dalla legge, come disciplinato nel vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi ed in particolare dall'articolo 44 del medesimo e dall'articolo 90 del D.Lgs. n. 267/2000, prevedendo l'assunzione a tempo pieno e determinato di **n. 2 (due) Istruttori Amministrativo - Contabili, Categoria C**, la cui spesa risulta già stanziata alle apposite codifiche di Bilancio, di durata non superiore a quella del mandato del Sindaco e organizzativamente posti in capo al Settore che cura gli Affari Istituzionali;

ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO – RICOSTRUZIONE SISMA - ALLEGATO C

DATO ATTO che è stato sottoscritto l'ACCORDO PER LA COSTITUZIONE DI GRADUATORIE A TEMPO DETERMINATO PER SUPPORTARE LE ATTIVITÀ DI RICOSTRUZIONE (acquisito, debitamente sottoscritto, il 13/05/2021 al numero 28207 di Protocollo Generale), con la finalità di assunzioni a tempo determinato di professionalità specializzate nelle attività tecnico/amministrative della ricostruzione, come di tutti gli adempimenti alla stessa connessi, per i profili di cui all'ALLEGATO C della delibera GC n. 94/2021, come modificato dall'Allegato C della delibera n. 117/2021 prima e n. 151/2021 da ultimo, fino al perdurare dell'emergenza legata agli eventi sismici del maggio 2012 (ora 31/12/2021), ivi incluse eventuali probabili proroghe;

DATO ATTO che per effetto del citato accordo, a decorrere dal 30/09/2021, del personale assegnato al Comune di Cento in base ai decreti del Commissario Delegato n. 1258 del 5 agosto 2021 e n. 1273 del 26 agosto 2021 – il nostro ente ha provveduto ad assumere a tempo determinato, sino al 31/12/2021, salvo proroga, n. 6 (sei) delle 8 (otto) unità assegnate;

DATO ATTO che con nota P.G. 58798 del 22/10/2021, il Commissario Delegato ha riconosciuto al Comune di Cento la possibilità di procedere all'assunzione di personale necessario alle 'attività di ricostruzione sisma 2012' nei limiti del plafond complessivo di personale assegnato con i citati decreti (8 unità), utilizzando per quanto sancito al punto 9 del Decreto Commissariale n. 1258/2021, proprie graduatorie o avvalendosi di agenzie di lavoro somministrato, nel limite complessivo di euro 16.687,46 (omnicomprensivo di costo del lavoro / aggio / iva / irap), calcolato con riferimento al totale complessivo residuale delle assegnazioni non coperte dalle assunzioni effettuate dal Commissario Delegato a favore del Comune di Cento, per il periodo 01/10/2021-31/12/2021;

RAVVISATA l'opportunità di provvedere alle restanti assunzioni dirette (n.2), come richiesto dal Dirigente *ad interim* del Settore VII con nota agli atti, tramite scorrimento della graduatoria di Istruttore Tecnico Categoria C (geometra), approvata con determinazione dirigenziale n. 1034/2021, salvo successivo rimborso da parte dell'Agenzia, indicativamente a decorrere dal 22/11/2021 e sino al 31/12/2021, termine del periodo di emergenza, fatta salva successiva eventuale proroga dello stesso;

DATO ATTO PERTANTO che nel rispetto della disciplina ordinamentale di cui agli articoli 7 e 36 del D.Lgs. n. 165/2001, dell'articolo 50 del CCNL Funzioni Locali del 20/05/2018 (*c. 3 Il numero massimo di contratti a tempo determinato e di contratti di somministrazione a tempo determinato stipulati da ciascun ente complessivamente non può superare il tetto annuale del 20 % del personale a tempo indeterminato in servizio al 1° gennaio dell'anno di assunzione...omissis*) nonché delle limitazioni di spesa previste dall'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 e ss.mm. ed ii, con riferimento agli stanziamenti previsti nel Bilancio 2021/2022/2023, e afferenti al lavoro

flessibile del PTFP 2021/2022/2023 si dà atto che la spesa di personale risulta contenuta nel limite della spesa anno 2009, rideterminata ai sensi di legge, come si evince dal raffronto di seguito indicato:

TIPO	Limite di spesa per contratti di lavoro flessibili (art 9 c. 28 DL 78/2010) (*) (**) (***) (****)	Somme previste nel Bilancio 2021	Somme previste nel Bilancio 2022	Somme previste nel Bilancio 2023
Totale Incarico cococo	15.200,00	0,00	0,00	0,00
Totale somministrazione lavoro	0,00	34.800,00	0,00	0,00
Totale Tempo determinato	487.430,81	139.095,00	120.301,00	77.241,00
<i>Totale Tempo determinato Personale Ricostruzione Sisma (****)</i>	<i>0,00</i>	<i>71.208,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
	502.630,81	245.103,00	120.301,00	77.241,00
Totale Altri rapporti formativi	20.789,18	0,00	0,00	0,00
Totale lavoro accessorio	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale CFL	0,00	77.819,00	175.548,00	77.755,00
	20.789,18	77.819,00	175.548,00	77.755,00
Totale complessivo	523.419,99	322.922,00	295.849,00	154.996,00

(*) Con art 11 comma 4 bis della legge 114/2014, Il limite del 50% della somma impegnata nell'anno 2009 non viene più applicato se rispettati i limiti 557,

(**) La legge 160/2016 che ha convertito DL 113/2016, all'art. 16, c.1 quater, ha disposto l'esclusione dalle limitazioni previste, le assunzioni dirigenziali TD ai sensi dell'art 110, comma 1 del D.Lgs 267/2000

(***) Legge di Bilancio 2021 art. 1 comma 801: Per l'anno 2021, i comuni possono assumere assistenti sociali in deroga ai vincoli di contenimento di spesa di personale di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78

(****) Legge di Bilancio 2021 art. 1 comma 993: Per l'anno 2021, la spesa per Agenti PL a tempo determinato per emergenza Covid19 non si computa ai fini delle limitazioni finanziarie stabilite dall'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78

(*****) *spesa neutralizzata dal rimborso proveniente dal Commissario Straordinario per la ricostruzione previsto in parte entrata*

PRECISATO CHE le determinazioni afferenti alla presente programmazione 2021/2023 si rendono necessarie in quanto non sono presenti risorse interne da poter ricollocare e/o utilizzare per le esigenze assunzionali rappresentate dai rispettivi dirigenti;

DATO ATTO che le sopra citate assunzioni risultano previste nelle Missioni e Programmi del Bilancio di previsione 2021/2023, ed esposte nei prospetti allegati al presente provvedimento;

DATO ATTO inoltre che, questo Ente:

- non versa in situazioni di deficiarietà strutturale e di dissesto;
- ha rispettato la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, che risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014 (vedi nota dirigenziale P.G.21094/2021);
- ha provveduto alla revisione ed alla rideterminazione del valore della dotazione organica nel rispetto del limite potenziale massimo previsto dalla normativa di riferimento già citata;

- ha adottato, con deliberazione di Giunta Comunale n.18 del 04/02/2021 il Piano Triennale di Azioni Positive 2021/2023;
- ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art.33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con la presente deliberazione, come sopra meglio specificato;
- ha provveduto all'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto, e ha rispettato il termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (articolo 9, comma 1-*quinquies*, D.L. n.113/2016);
- di avere in programma per il 15/11/2021 l'approvazione del Bilancio Consolidato dell'esercizio 2020 come si evince dall'ordine del giorno del Consiglio Comunale convocato con nota P.G. n. 62117 del 10/11/2021, e di subordinare alla suddetta approvazione l'attuazione delle integrazioni al PTFP 2021/2023 contenute nel presente provvedimento;
- opera nel rispetto dell'art. 10, comma 5, del D.Lgs.150/2009 (adozione del piano delle performance), dal momento che, secondo quanto previsto dal vigente Regolamento di Misurazione, Valutazione e Trasparenza della Performance, merito e Premio, il Piano della Performance è rappresentato principalmente dagli strumenti di programmazione strategico-gestionale, con particolare riferimento al Piano Economico di Gestione e al PDO, dove vengono puntualmente declinati gli obiettivi gestionali e gli indicatori per il loro raggiungimento;
- ha approvato e assegnato con deliberazione di Giunta Comunale n. 125 del 13/07/2021 gli obiettivi di gestione del Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 e il piano dettagliato degli obiettivi, in coerenza con i contenuti del D.U.P 2021/2023 e con il Bilancio di Previsione 2021;
- è accreditato alla piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;
- provvede a certificare i crediti, ai sensi dell'art. 9 comma 3-*bis* del d.l. 185/2008, quando ne ricorre il caso;

ATTESO CHE le presenti determinazioni relative alla programmazione triennale del fabbisogno di personale 2021/2023, verranno trasmesse alle OO.SS ed inviate entro 30 giorni dalla loro adozione al Sistema Informativo del personale di cui all'articolo 60 del D.Lgs. n. 165/2001 (SICO);

VISTA l'espressione favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti contenuta nel parere allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto;

SU PROPOSTA del Sindaco;

RAVVISATA la propria competenza in materia ai sensi e per gli effetti dell'art. 48 del D.Lgs. 267/2000;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile rilasciati ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. ed ii.;

Con voti favorevoli ed unanimi;

D E L I B E R A

Per le considerazioni espresse in premessa che qui si intendono tutte integralmente riscritte, nel rispetto dei limiti condizioni e/o deroghe normative per la realizzazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale, come meglio specificati in parte narrativa:

1. di approvare, fermo il resto, le modifiche ed integrazioni al Piano Triennale dei Fabbisogni di personale 2021/2023, Annualità 2021 di cui alla deliberazione di G.C. n. 94/2021 e ss.mm. ed ii., come da prospetti parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, posto che le stesse restano subordinate all'approvazione del Bilancio Consolidato dell'esercizio 2020 prevista per la seduta del prossimo Consiglio Comunale in data 15/11/2021:

ALLEGATO B) - ASSUNZIONI CON RAPPORTO DI LAVORO DI NATURA FLESSIBILE

ALLEGATO C) - ASSUNZIONI CON RAPPORTO DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER SUPPORTARE LE ATTIVITÀ DI RICOSTRUZIONE (GC N. 76 DEL 13,04,2021)

al fine di poter dar seguito alle esigenze organizzative rappresentate e motivate dai dirigenti nelle note in premessa richiamate e conservate agli atti dell'Ufficio Personale;

2. di dare atto che il presente piano occupazionale risulta essere contenuto nelle capacità assunzionali del D.M. 17/03/2020 come si evince dai prospetti e dall'Allegato A) della deliberazione di G.C. n. 94 e ss.mm. ed ii., cui si rinvia;
3. di dare atto che la programmazione del fabbisogno di personale di cui al presente atto trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2021/2023;
4. di dare atto che la dotazione organica dell'Ente come approvata da ultimo con delibera n. 117/2021, a seguito delle determinazioni assunte con il presente provvedimento, risulta invariata;
5. di precisare che la programmazione sopra illustrata si rende necessaria in quanto non vi sono risorse interne da poter ricollocare e/o utilizzare per la copertura dei nuovi posti;
6. di autorizzare i dirigenti ad assumere i dipendenti nel limite del fabbisogno identificato nel presente PTFP 2021/2023, restando inteso che, se un dipendente cessa dal servizio, è possibile provvedere alla sua sostituzione nel rispetto delle regole assunzionali vigenti, senza modificare necessariamente il presente Piano Triennale di Fabbisogno del Personale, fermo restando l'espletamento delle procedure per il medesimo posto da ricoprire;
7. di inviare le presenti determinazioni relative al piano triennale del fabbisogno assunzionale 2021/2023 alle OO.SS.;
8. di comunicare, entro 30 giorni dall'adozione, i contenuti del presente PTFP al Sistema Informativo del personale di cui all'articolo 60 del D.Lgs. n. 165/2001 (SICO);
9. di demandare al personale responsabile del Settore Personale gli adempimenti conseguenti al presente provvedimento;

Quindi, in successiva ed unanime votazione

DELIBERA ALTRESI'

di dichiarare, il presente atto immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di attivare le procedure assunzionali previste, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4^a comma del D. Lgs. 267/2000.

Il presente atto viene letto, confermato e sottoscritto.

Firma
Il Presidente
Dott. Edoardo Accorsi

Firma
Il Vice Segretario Generale
Dott. Mauro Zuntini

La presente deliberazione, alla data di sottoscrizione, viene pubblicata all'albo pretorio on line del Comune www.comune.cento.fe.it per rimanervi 15 (quindici) giorni consecutivi ai sensi del D.Lgs. 267/2000 Art. 124 Comma 1, e diverrà esecutiva decorsi 10 (dieci) giorni dalla stessa.