

COMUNE DI CENTO- COLLEGIO DEI REVISORI

VERBALE DEL 27 DICEMBRE 2022 (n.64)

Il giorno 27 del mese di DICEMBRE dell'anno 2022 dalle ore 10:00 i componenti del Collegio dei Revisori del Comune di Cento:

Presidente	Dott.	Franco Battistini
Componente	Dott.ssa	Licia Monari
Componente	Dott.	Andrea Zurla

si sono riuniti in conferenza telefonica per valutare ed esprimere il proprio parere sulla Proposta di deliberazione di Consiglio n. 173 del 22/12/2022 avente ad oggetto: **“CONTRATTO DI SERVIZI TRA COMUNE DI CENTO E C.M.V. SERVIZI S.R.L. PER LA “GESTIONE E MANUTENZIONE DELLE INFRASTRUTTURE STRADALI E DELL’ATTIVITÀ DI SGOMBERO NEVE” - ANNI 2023 – 2024”**.

Il Collegio presa visione e analizzata la suddetta proposta di deliberazione consiliare n. 173 ricevuta tramite mail in data 23/12/2022, corredata della seguente documentazione:

- 1) Schema Contratto;
- 2) Allegato A Disciplinare tecnico;
- 3) Allegato B1 PEF strade;
- 4) Allegato B2 PEF neve;
- 5) Allegato C Strade territorio Comunale;
- 6) Allegato D Carta dei servizi;
- 7) Relazione esplicativa servizi offerti;
- 8) Verifica congruità e benefici ex art.192, comma 2, D.Lgs. 50/2016, a firma del dirigente Arc. Contri Beatrice
- 9) Parere di regolarità contabile;
- 10) Parere di regolarità tecnica;

PREMESSO CHE

- a) I Comuni possono affidare in via diretta il servizio ad una società controllata, anche in modo congiunto con altri Enti pubblici, se sono soddisfatte le condizioni previste dall'art. 5, comma 1, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, ossia:
- l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
 - nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.
- b) Per ottenere l'affidamento diretto di servizi da parte dei Comuni soci controllanti, le

COMUNE DI CENTO
C_C469_A00 - PG

E

"COPIA DELL'ORIGINALE DIGITALE"

Protocollo N.0073247/2022 del 28/12/2022
Firmatario: FRANCO BATTISTINI, LICIA MONARI, ANDREA ZURLA
Allegato N.2: VERBALE 64 PROPOSTA 173 CMV MANUTENZIONI STRADE.PDF.P7M

società *in house* devono rispettare altresì le condizioni previste dall'art. 16 del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, come modificato dal D.Lgs. del 16 giugno 2017, n. 100;

Dato atto che:

1. CMV Servizi s.r.l. è la multi-utility dell'Alto Ferrarese, a totale capitale pubblico, nata nel 1999 grazie all'accordo di tre comuni Cento, Mirabello e Vigarano Mainarda. Il Comune di Cento, detiene il 97,25% del capitale sociale. Nel corso del 2021 lo statuto societario è stato oggetto di modifica al fine di ottenere l'iscrizione all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che affidano a propri organismi *in house providing*. Con prot. 64562/2021 risulta pervenuta la determina dell'ANAC che ha disposto l'iscrizione del Comune di Cento e dei Comuni di Vigarano Mainarda, Terre del Reno, Goro, Bondeno, Poggio Renatico, all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che affidano ai propri organismi *in house providing*, a seguito della domanda n. 1426 del 26/11/2018 riferita agli affidamenti in tale regime alla CMV Servizi srl.
2. La società CMV Servizi s.r.l. è costituita ed opera nel rispetto del modello *in house providing* descritto nell'ordinamento europeo ed interno. Essa è perciò lo strumento organizzativo specializzato con cui i soci, in base ad apposite delibere, intendono produrre beni e servizi finalizzati alla loro attività.

La società nel proprio oggetto sociale contempla, fra l'altro, la manutenzione di strade comunali, aree verdi ed altre aree pubbliche e private ad uso pubblico, compresi i servizi di sgombero neve e posa di prodotti antigelo;

3. La Società CMV Servizi s.r.l., come dettagliatamente esplicitato nella "relazione tecnica di accompagnamento al modello di ricognizione delle partecipazioni societarie" allegata alla documentazione di "**RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA, AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 E S.M.I., DELLE PARTECIPAZIONI DIRETTE ED INDIRETTE DETENUTE DAL COMUNE DI CENTO**", è in possesso dei requisiti previsti dall'art. 4 del Testo Unico Società Partecipate, che consentono al Comune di Cento di mantenere le partecipazioni societarie in essere nella Società, considerandole necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;

Considerato che:

- Allo stato attuale la Società partecipata CMV Servizi s.r.l. ha in essere con il Comune di Cento tre contratti di servizi, di cui quelli relativi alla "Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell'attività di sgombero neve" e "Manutenzione del verde pubblico, disinfestazione e servizi accessori", approvati rispettivamente con deliberazione di CC n°112 e n°113 del 30/12/2019 e sottoscritti in data 27/03/2020, in scadenza alla data del 31/12/2022.
Il contratto di servizi relativo alla Gestione dei servizi cimiteriali e di illuminazione votiva", approvata con delibera di CC n°114 del 30/12/2019 e sottoscritta in data 27/03/2020, risulta invece in scadenza alla data del 31/12/2024;
- L'Amministrazione comunale ha necessità di procedere con nuovi affidamenti dei servizi relativi alla "Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell'attività di sgombero neve" e "Manutenzione del verde pubblico, disinfestazione e servizi accessori" a partire dalla data del 01/01/2023.

Visto l'art. 192 "Regime speciale degli affidamenti in house", comma 2 del D.Lgs. n°50/2016 e ss.mm.ii. che cita *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche."*

Vista la proposta tecnica prodotta da CMV Servizi s.r.l. e assunta agli atti al prot. 71819/2022 per la parte finalizzata all'affidamento in house alla stessa da parte del Comune di Cento di un contratto di **"Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell'attività di sgombero neve"** modulata su una durata contrattuale di tre anni (dal 01 gennaio 2023 al 31 dicembre 2025) e costituita dalla seguente documentazione:

- Relazione esplicativa Servizi,
- All. A - Disciplinare Tecnico STRADE-NEVE,
- All. B1 - Piano Economico STRADE,
- All. B2 - Piano Economico NEVE,
- All. C - Strade presenti sul territorio Comunale,
- All. D - Carta dei servizi STRADE-NEVE.

Preso atto della relazione redatta dal Dirigente del Settore LL.PP. Arch. Beatrice Contri ai sensi dell'art. 192, comma 2 del D.Lgs. N°50/2016 e ss.mm.ii. e assunta al prot. 72539 del 22/12/2022, con la quale:

- viene espressa una VALUTAZIONE DI CONGRUITA' DELL'OFFERTA PROPOSTA E DEI BENEFICI PER LA COMUNITA' derivanti dall'affidamento in house del contratto di "Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell'attività di sgombero neve" alla società CMV Servizi s.r.l. agli importi annui contenuti nella documentazione tecnica depositata dalla stessa con nota prot. 71819/2022;
- si suggerisce, al fine di ottenere un'effettiva ottimizzazione delle risorse pubbliche e del personale impiegato nell'espletamento del servizio, nonché garantire il mantenimento di un elevato livello di efficienza generato dall'impiego del medesimo personale dipendente nella gestione contemporanea di più contratti di servizi, di allineare la durata del nuovo contratto di servizi a quello attualmente in essere tra il Comune di Cento e la Società partecipata CMV Servizi s.r.l. ad oggetto *"Contratto di concessione tra il Comune di Cento e CMV Servizi s.r.l. per l'affidamento in house dei servizi cimiteriali e di illuminazione votiva"* sottoscritto in data 27/03/2020 e in scadenza al 31/12/2024.

Visto lo **"SCHEMA DI CONTRATTO DI SERVIZIO TRA IL COMUNE DI CENTO FE E CMV SERVIZI S.R.L. PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI "GESTIONE E MANUTENZIONE DELLE INFRASTRUTTURE STRADALI E ATTIVITA' DI SGOMBERO NEVE"**, predisposto dall'Ufficio Tecnico Comunale per la durata di due anni a partire dal 01 gennaio 2023;

Condivise le osservazioni espresse nel parere di regolarità contabile circa il contenuto dei commi 10 e 11 dell'art.9 dello schema di contratto “Trattasi di dichiarazione di intenti già presenti nei precedenti contratti che attualmente non trovano quantificazione né rappresentazione del Piano Economico finanziario allegato. Il PEF prodotto è un elenco di costi dei quali non è possibile entrare nel merito della quantificazione, né verificare i criteri di riparto dei costi generali. Di fatto non si desume la sussistenza di un metodo equo e verificabile di calcolo dei costi (diretti) ed indiretti.”

Preso atto che:

- l'importo per l'intera durata dell'affidamento del servizio di “Gestione e manutenzione delle infrastrutture stradali e dell'attività di sgombero neve” (2 anni) ammonta dunque a complessivi 1.215.558,98 €;
- le somme necessarie per la sottoscrizione del contratto di servizi di cui sopra, pari a 607.779,49 € lordi annui (di cui 448.914,91 €/anno lordi per la “manutenzione ordinaria strade” e 158.864,58 €/anno lordi per il “servizio neve”), risultano contenute nel bilancio di previsione 2022-2024, annualità 2023 e 2024, alle seguenti codifiche:
 - 10051.03.245051 - CAP 245051/0 MANUTENZIONE ORDINARIA STRADE COMUNALI;
 - 08011.03.245104 - CAP 245104/0 CONVENZIONE SGOMBERO NEVE

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii;

Visti i pareri favorevoli di Regolarità tecnica e contabile

il Collegio dei Revisori,

sulla base della documentazione prodotta, considerato che risulta espresso un giudizio di congruità economica di cui all'art.192, D.Lgs. 50/2016, **esprime parere favorevole** alla proposta di deliberazione 173;

RACCOMANDA

l'implementazione di un processo atto a garantire un flusso di informazioni tempestive sulla gestione del servizio da CMV Servizi srl all'Ente, da formalizzarsi in un Regolamento delle partecipate, così esplicitando con maggiore formalità il così detto controllo analogo;

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Franco Battistini
Dott.ssa Licia Monari
Dott. Andrea Zurla